

**ZATWIERDZAM**

PIERWSZY ZASTĘPCA  
KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI

*nadinsp. dr Andrzej SZYMCZYK*

# **KOMENDA GŁÓWNA POLICJI GŁÓWNY SZTAB POLICJI**



## **RAPORT**

### **Bezpieczeństwo imprez masowych w 2018 roku**

Warszawa, styczeń 2019 roku

## **SPIS TREŚCI**

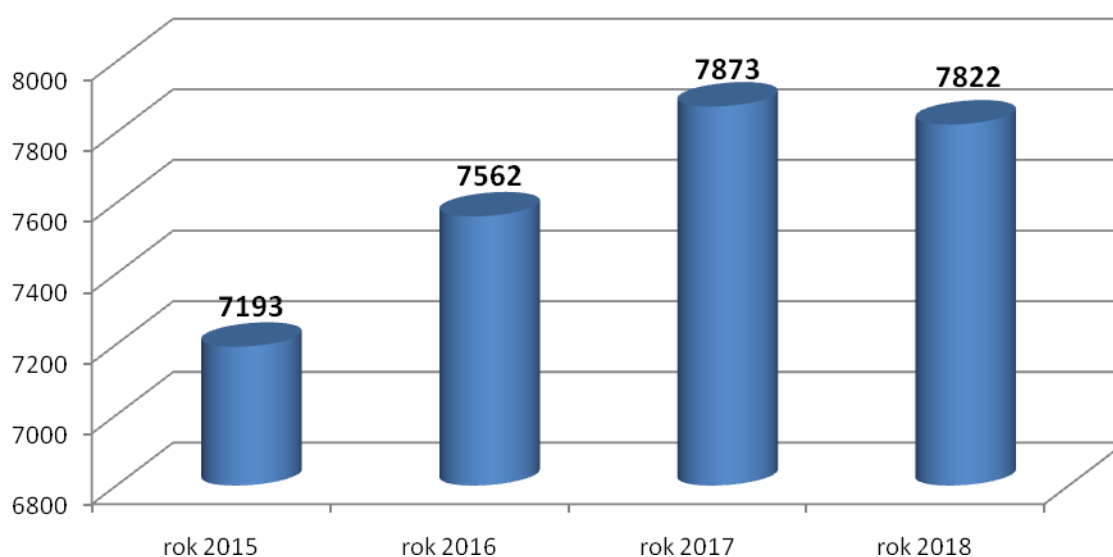
|   |                |
|---|----------------|
| <b>1. IMPREZY MASOWE</b>                              | <b>str. 1</b>  |
| 1.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>                     | <i>str. 1</i>  |
| 1.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i> | <i>str. 5</i>  |
| 1.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>                | <i>str. 9</i>  |
| 1.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>                    | <i>str. 13</i> |
| <b>2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE</b>                     | <b>str. 15</b> |
| 2.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>                     | <i>str. 15</i> |
| 2.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i> | <i>str. 17</i> |
| 2.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>                | <i>str. 18</i> |
| 2.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>                    | <i>str. 20</i> |
| <b>3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ</b>                          | <b>str. 21</b> |
| 3.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>                     | <i>str. 21</i> |
| 3.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i> | <i>str. 24</i> |
| 3.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>                | <i>str. 26</i> |
| 3.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>                    | <i>str. 28</i> |
| <b>4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE</b>       | <b>str. 29</b> |
| 4.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>                     | <i>str. 29</i> |
| 4.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i> | <i>str. 30</i> |
| 4.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>                | <i>str. 32</i> |
| 4.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>                    | <i>str. 34</i> |
| <b>5. PODSUMOWANIE</b>                                | <b>str. 35</b> |
| <b>6. ZAŁĄCZNIKI</b>                                  |                |

## 1. IMPREZY MASOWE

### 1.1. Zaangażowanie Policji

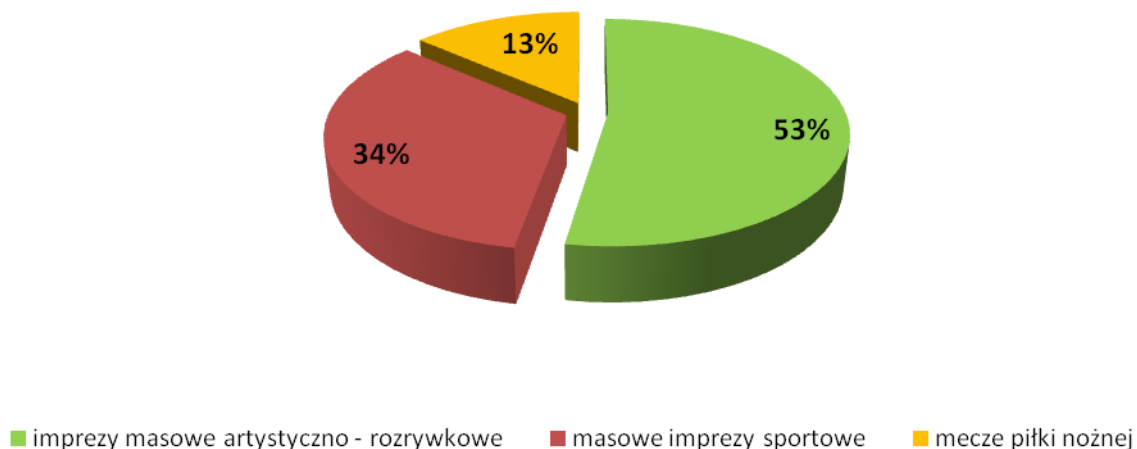
W 2018 roku przeprowadzono 7 822 imprezy masowe, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczające. Wśród nich 210 zakwalifikowanych zostało jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka, stanowiąc 2,7% ogółu imprez masowych. W porównaniu do 2017 roku, kiedy to przeprowadzono 7 873 imprezy masowe, odnotowano spadek o 0,6%. Ogólnemu spadkowi ilości imprez masowych towarzyszył spadek liczby imprez masowych podwyższonego ryzyka. W 2017 roku było 225 takich imprez, a więc odnotowano spadek o 6,7%. Wśród przeprowadzonych w 2018 roku imprez masowych największy udział miały imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe, których było 4 120 (52,7% ogółu imprez); masowe imprezy sportowe\* stanowiły 33,7% (2 635 imprez), natomiast mecze piłki nożnej – 13,6% (1 067 meczów).

### LICZBA ZABEZPIECZONYCH IMPREZ MASOWYCH

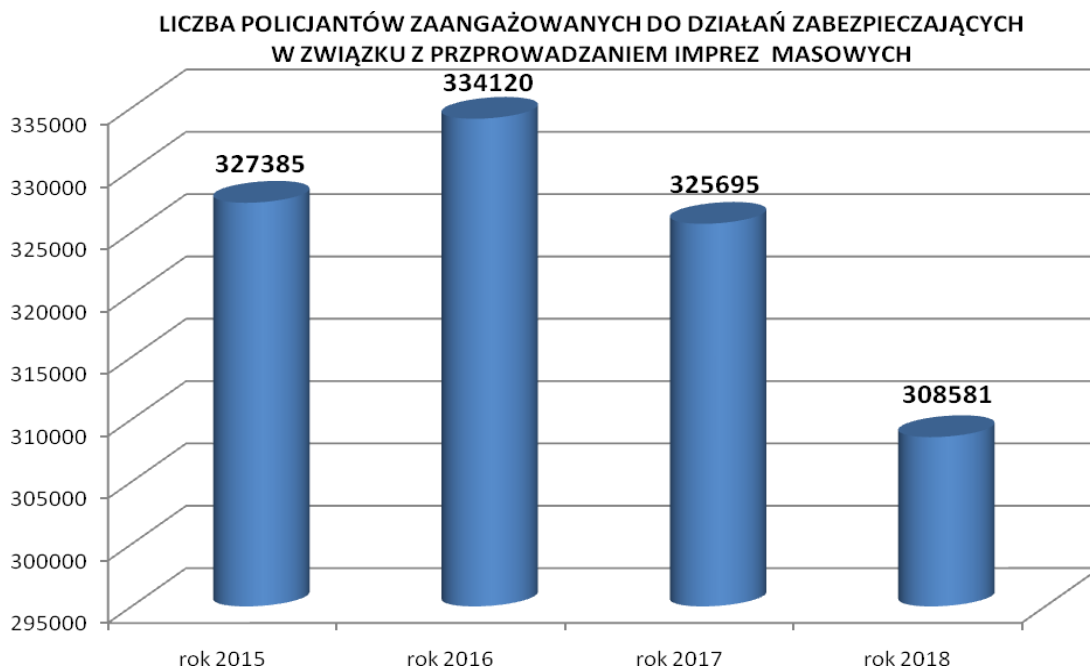


\* Użyta w niniejszym raporcie nazwa *masowe imprezy sportowe* jest skróconym określeniem „masowych imprez sportowych z wyłączeniem meczów piłki nożnej” i tak należy ją odczytywać.

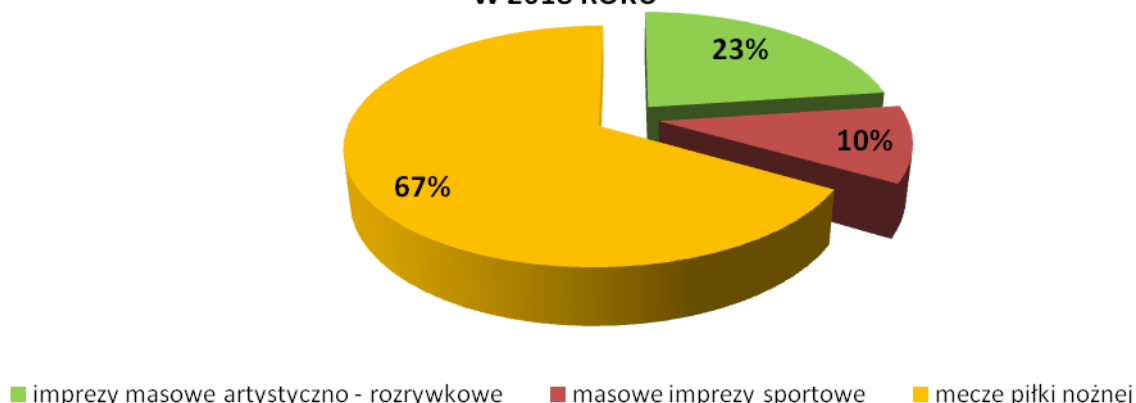
**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH IMPREZ MASOWYCH  
PRZEPROWADZONYCH W 2018 ROKU**



W związku z organizacją imprez masowych w 2018 roku Policja skierowała do działań 308 581 policjantów, o 5,3% mniej niż w roku ubiegłym (325 695 policjantów). Spośród tych funkcjonariuszy 78 694 zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem imprez masowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 25,5% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych. Największa liczba policjantów (205 901, co stanowiło 66,7% ogółu) realizowała działania w 2018 roku w związku z meczami piłki nożnej; 70 519 policjantów skierowanych zostało w związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych (22,9%), natomiast ponad 10,4% ogółu kierowanych sił stanowili policjanci zabezpieczający masowe imprezy sportowe (32 161 policjantów).

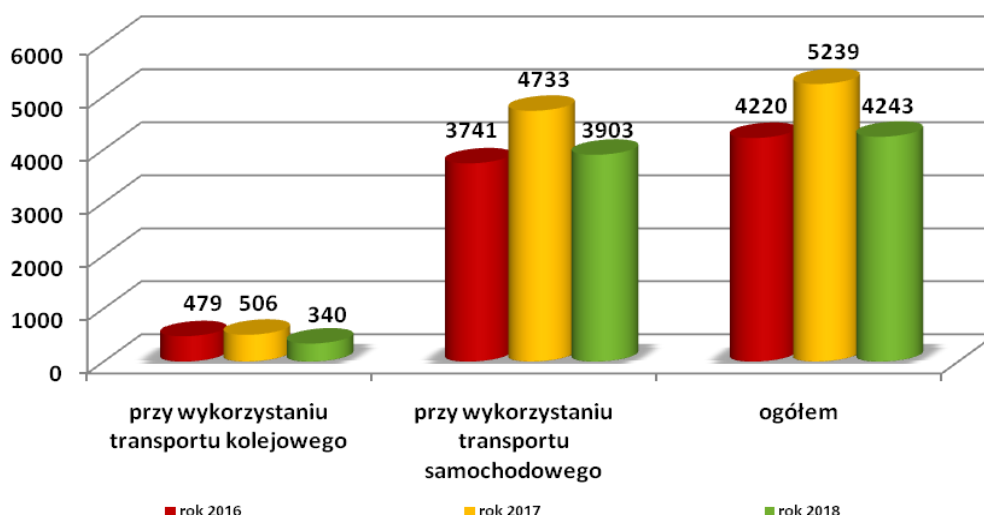


**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO  
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH  
W 2018 ROKU**

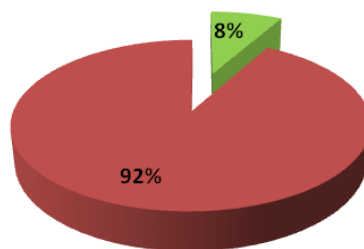


W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku z organizowanymi w 2018 roku imprezami masowymi wykonano 4 243 zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez, angażując do realizacji tego zadania 74 849 policjantów. Aż 3 909 zabezpieczeń (92%) przejazdów wykonano w związku z przemieszczaniem się kibiców piłkarskich, angażując 70 654 policjantów (94,4% ogółu sił kierowanych do działań związanych z przejazdami uczestników imprez masowych). Spośród 4 232 zrealizowanych w 2018 roku zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez masowych 3 903 miało związek z przejazdami samochodowymi, stanowiąc 92% wykonanych patroli zabezpieczających przejazdy. W związku z przemieszczaniem się uczestników imprez środkami transportu kolejowego wykonano 340 patroli zabezpieczających.

**LICZBA WYKONANYCH PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY  
UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH**

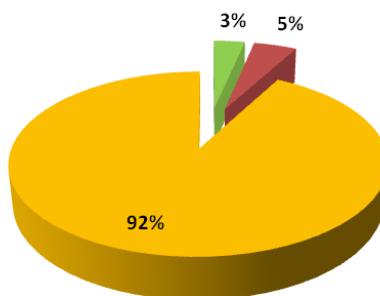


PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2018 ROKU  
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH



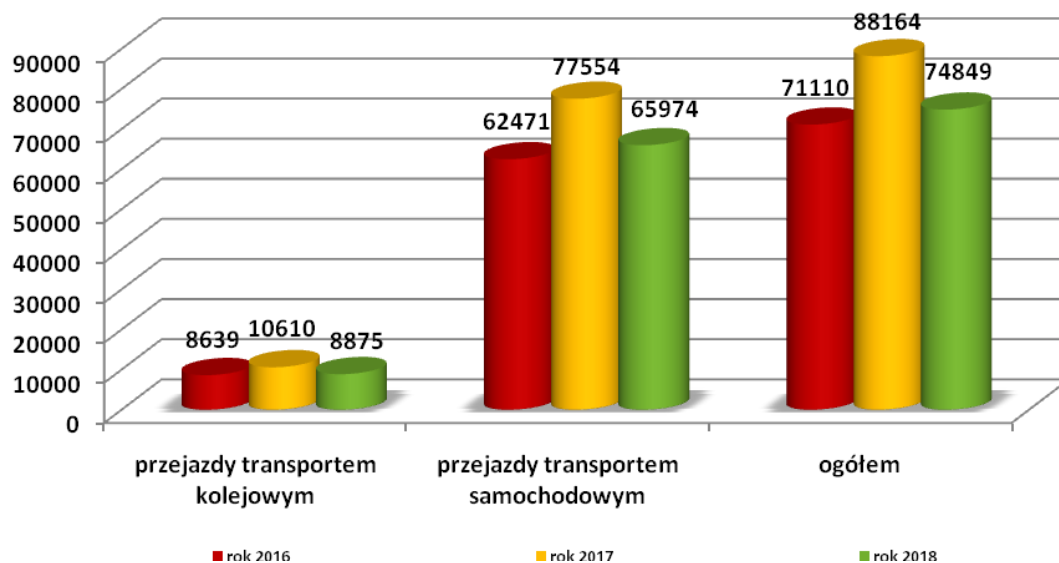
■ przy wykorzystaniu transportu kolejowego ■ przy wykorzystaniu transportu samochodowego

PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2018 ROKU  
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY UCZESTNIKÓW  
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH



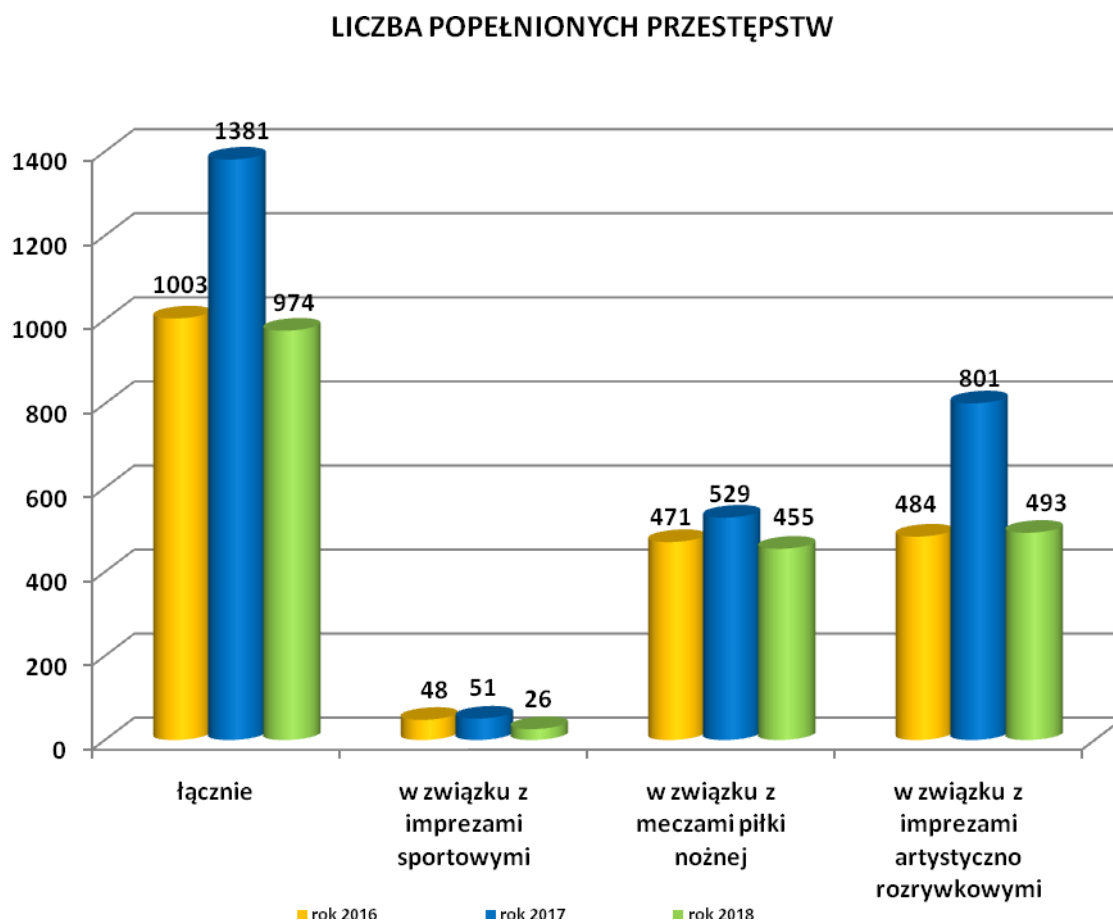
■ imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH DO ZABEZPIECZENIA  
PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH



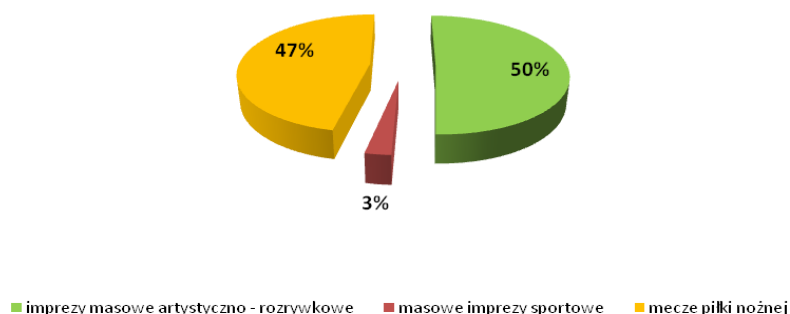
## 1.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzanymi w 2018 roku imprezami masowymi odnotowano 974 przestępstwa, o 407 mniej niż w 2017 roku. Najwięcej przestępstw miało miejsce w trakcie imprez – 804, przed imprezami 94, po zakończeniu imprez 40, natomiast podczas przejazdów uczestników 36.

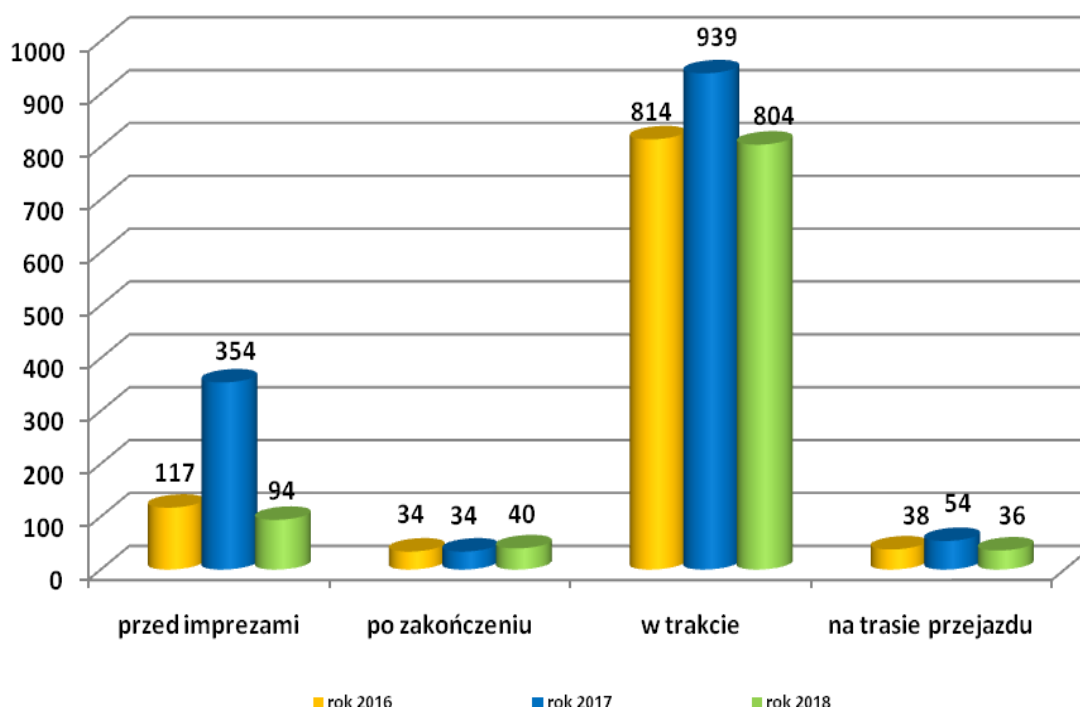


Wśród odnotowanych w 2018 roku przestępstw 455 było związanych z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (46,7% ogółu), 493 z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi (50,6% ogółu), natomiast 26 miało związek z masowymi imprezami sportowymi (2,7%).

PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH  
W 2018 ROKU



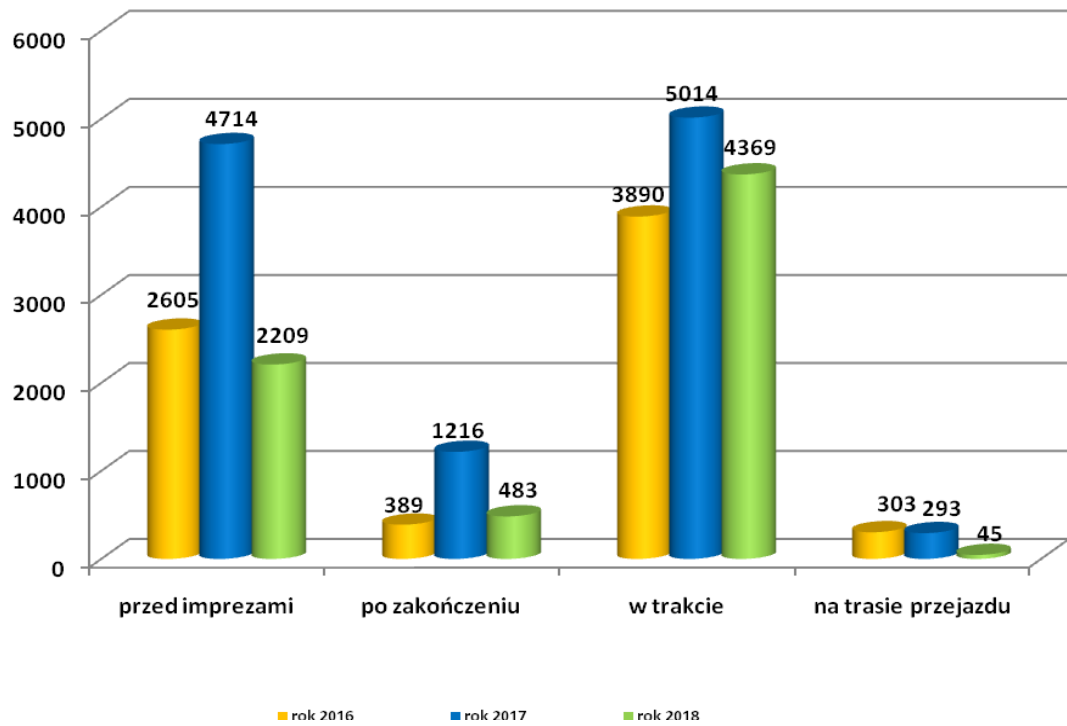
LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW



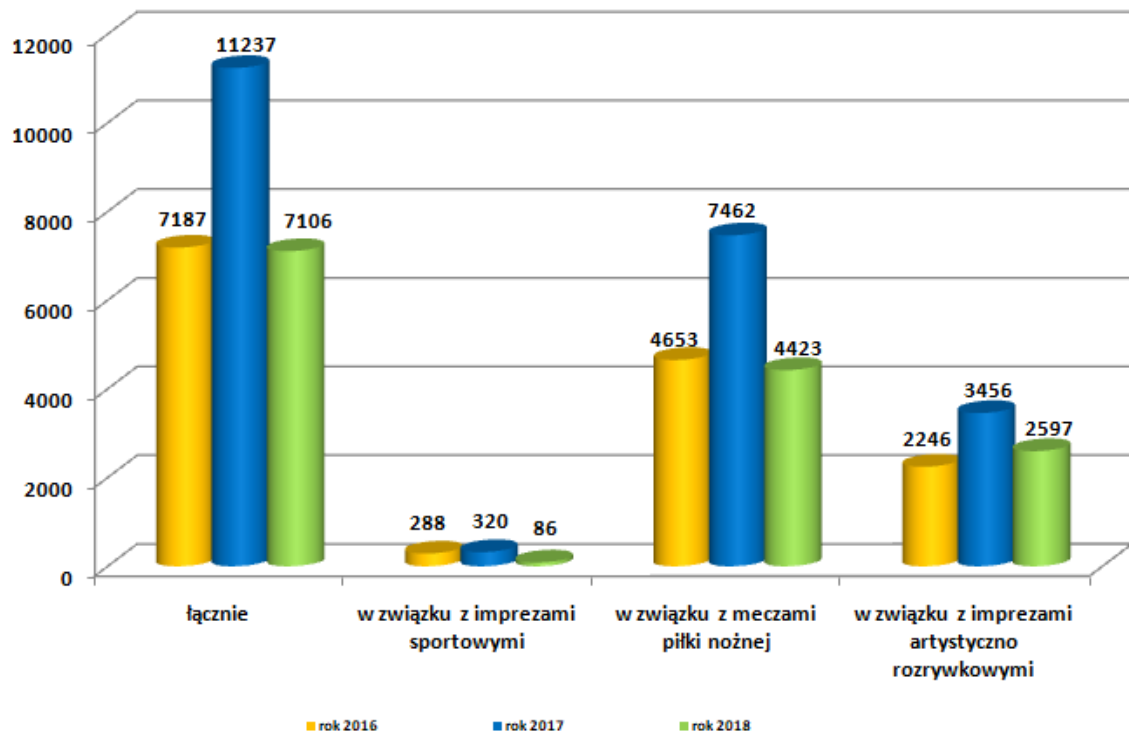
W 2018 roku odnotowano 7 106 wykroczeń mających związek z imprezami masowymi. Liczba ta jest o 36,8% mniejsza niż w 2017 roku (11 237 wykroczeń). Najwięcej wykroczeń miało miejsce w trakcie imprez – 3 369 oraz przed imprezami – 2 209. Po zakończeniu imprez odnotowano 483 wykroczenia, natomiast podczas przejazdów uczestników – 45. Wśród odnotowanych w 2018 roku wykroczeń 4 423 były związane z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (62,2% ogółu), 2 597 z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi (36,5% ogółu), natomiast 86 (1,2%) z masowymi imprezami sportowymi.



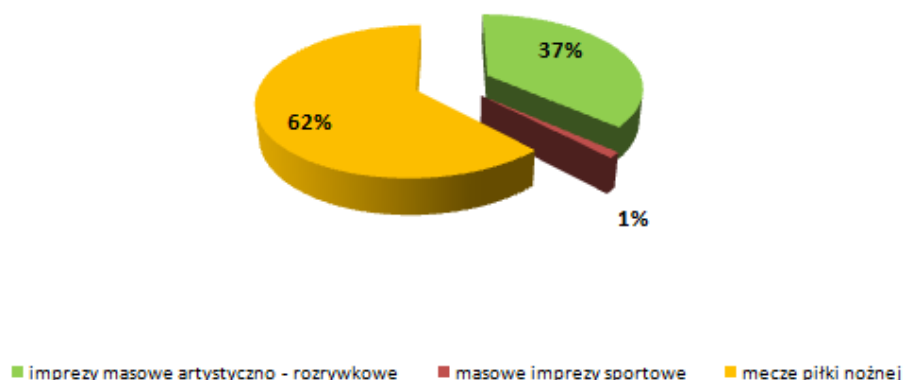
### LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



### LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ

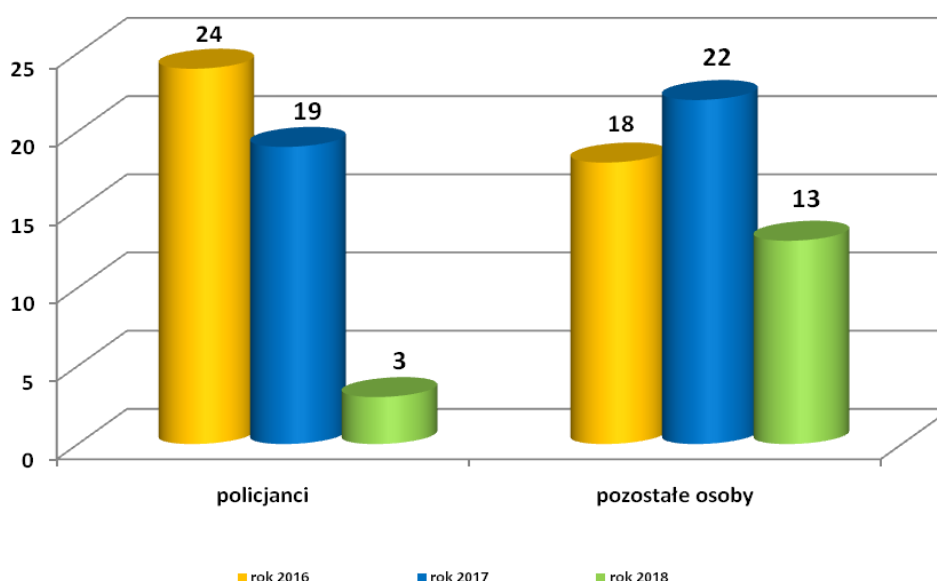


**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH  
W 2018 ROKU**

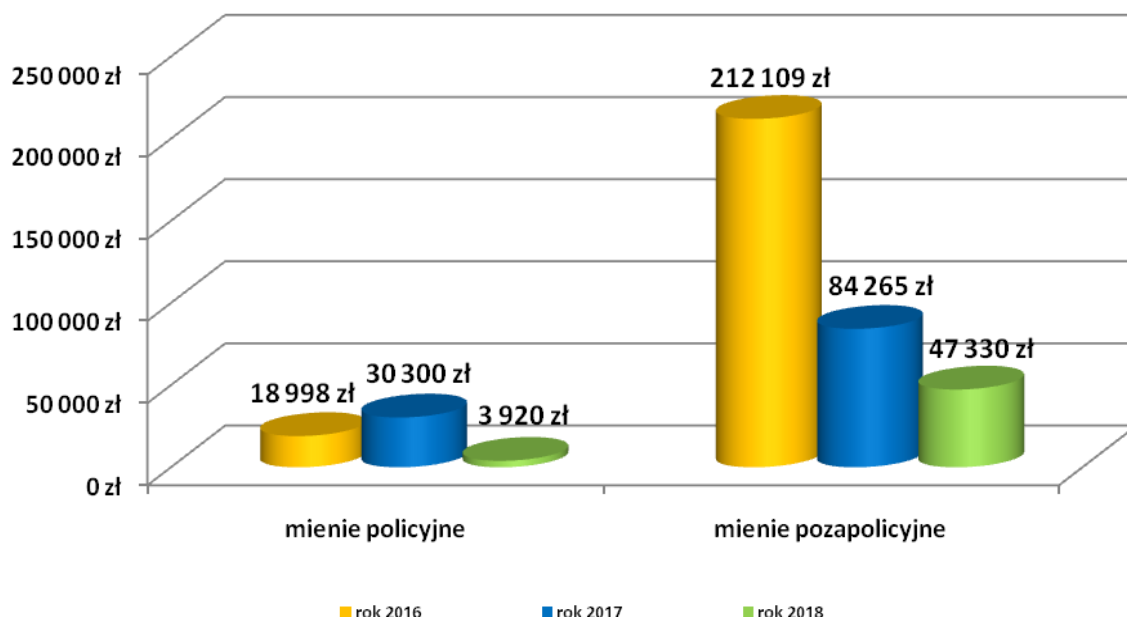


W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku imprezami masowymi obrażenia odniosło 16 osób, w tym 3 policjantów. W 2017 roku obrażeń doznało 41 osób, w tym 19 policjantów. Straty w mieniu wyniosły w 2018 roku 51 250 zł – w tym 37 165 zł w związku z zabezpieczeniem meczów piłki nożnej – co stanowiło spadek o 55,3% względem 2017 roku (114 565 zł). Wśród strat odnotowanych w 2018 roku 7,6% stanowiły poniesione w mieniu policyjnym (3 920 zł). Straty w mieniu pozapolicyjnym wyniosły 47 330 zł.

**LICZBA OSÓB Z OBRAŻENIAMI**



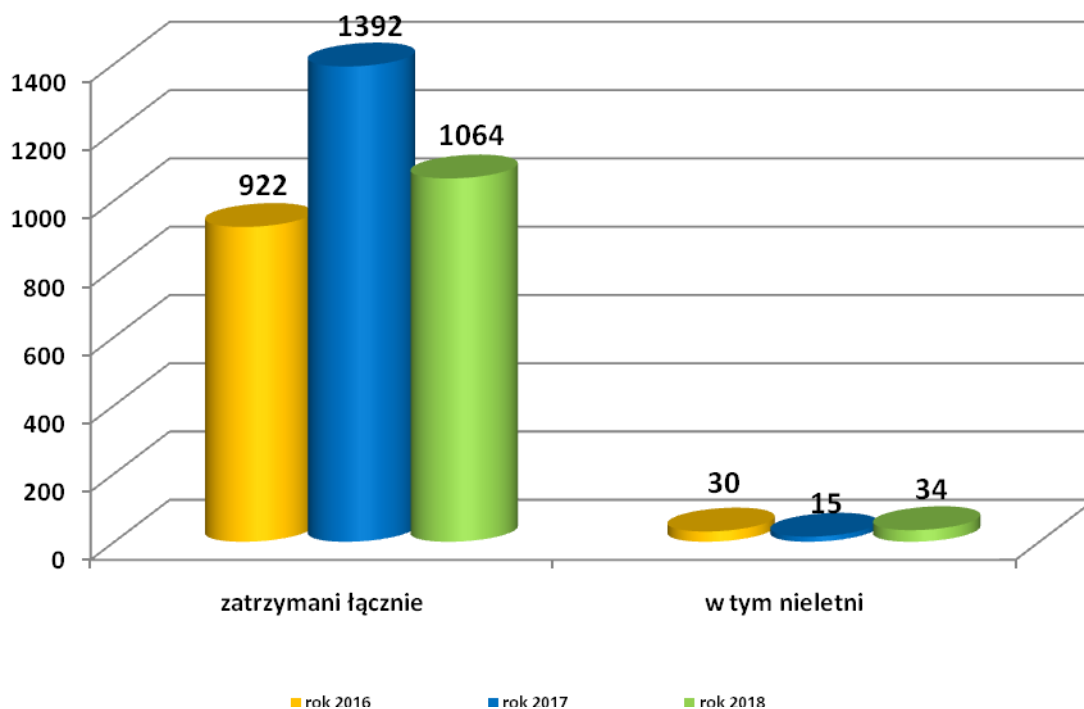
## STRATY W MIENIU



## 1.3. Efekty policyjnych działań

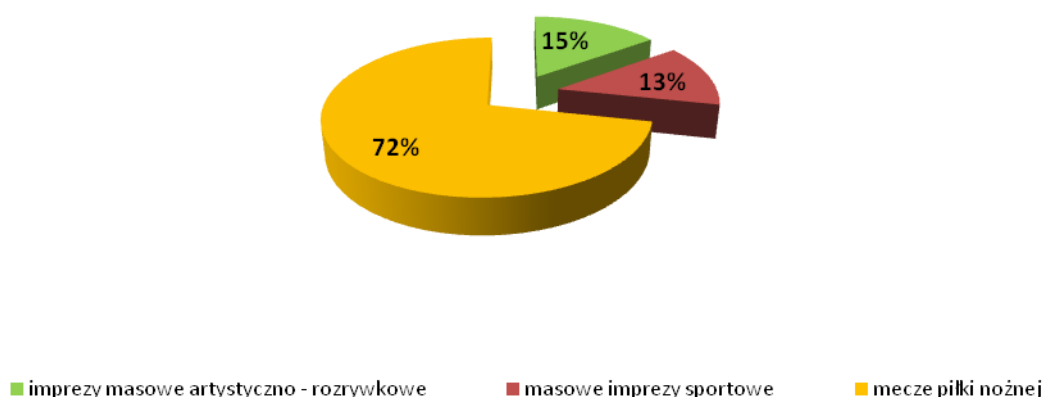
W 2018 roku Policja zatrzymała 1 064 osoby, tj. o 328 mniej niż w 2017 roku (spadek o 23,6%). Wśród osób zatrzymanych 34 stanowili nieletni – w roku ubiegłym było ich 15.

## LICZBA OSÓB ZATRZYMANYCH



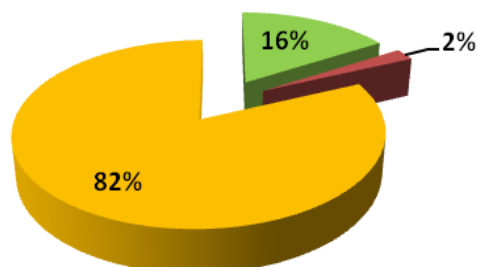
W 2018 roku do sądów skierowano 212 aktów oskarżenia dotyczących przestępstw popełnionych w związku z imprezami masowymi. W porównaniu z 2017 rokiem (477 aktów oskarżenia) oznacza to spadek o 55,6% tej wartości. Na wszystkie skierowane do sądów w 2018 roku sprawy z aktem oskarżenia za przestępstwa 152 były związane z rozgrywkami piłkarskimi, co stanowi 71,7% ogółu. 32 sprawy skierowano do sądów w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi – 15,1%, natomiast 28 z masowymi imprezami sportowymi – 13,2%.

**PROCENTOWY UDZIAŁ SPRAW Z AKTEM OSKARŻENIA SKIEROWANYCH  
DO SĄDÓW ZA PRZESTĘPSTWA W 2018 ROKU**



W związku z przeprowadzonymi imprezami masowymi w 2018 roku Policja skierowała do sądów 465 wniosków w sprawach o wykroczenia, co w porównaniu z 2017 rokiem (413 wniosków) dało wzrost o 12,6%. Spośród kierowanych wniosków 111 dotyczyło orzeczenia środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 7 mniej niż w ubiegłym roku. Na wszystkie skierowane w 2018 roku wnioski do sądów w sprawach o wykroczenia 81,7% dotyczyło meczów piłki nożnej (380 wniosków), 16,1% miało związek z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi (75 wniosków), a 2,2% z masowymi imprezami sportowymi (10 wniosków).

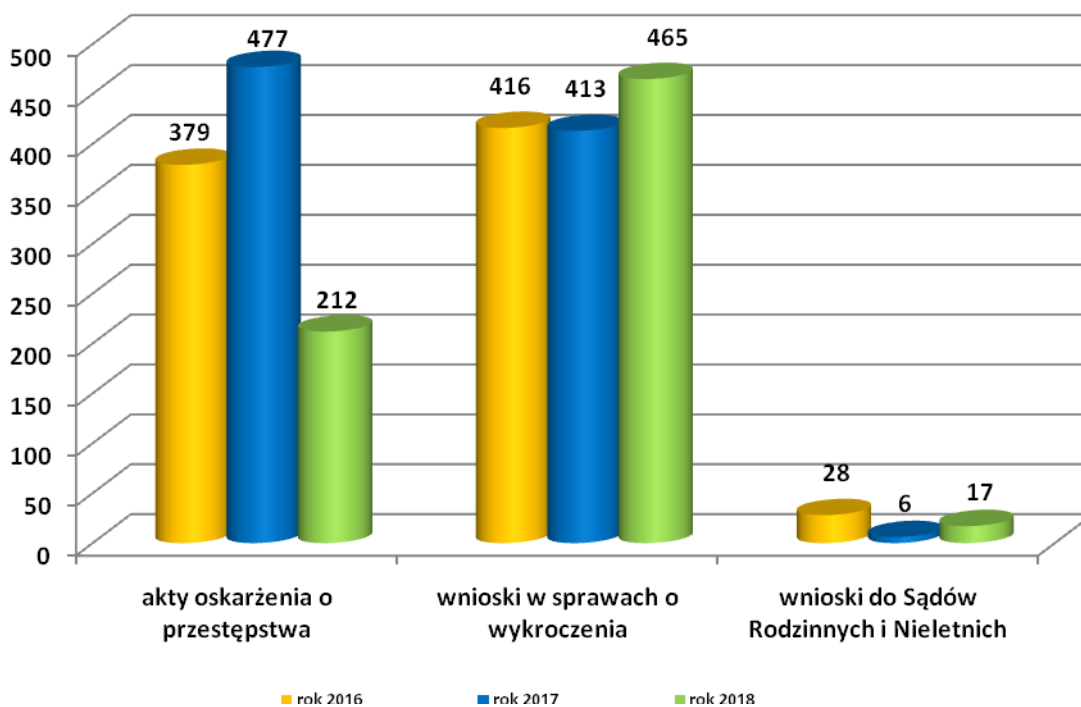
**PROCENTOWY UDZIAŁ WNIOSKÓW SKIEROWANYCH  
DO SĄDÓW W 2018 ROKU  
W SPRAWACH O WYKROCZENIA**



■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe   ■ masowe imprezy sportowe   ■ mecze piłki nożnej

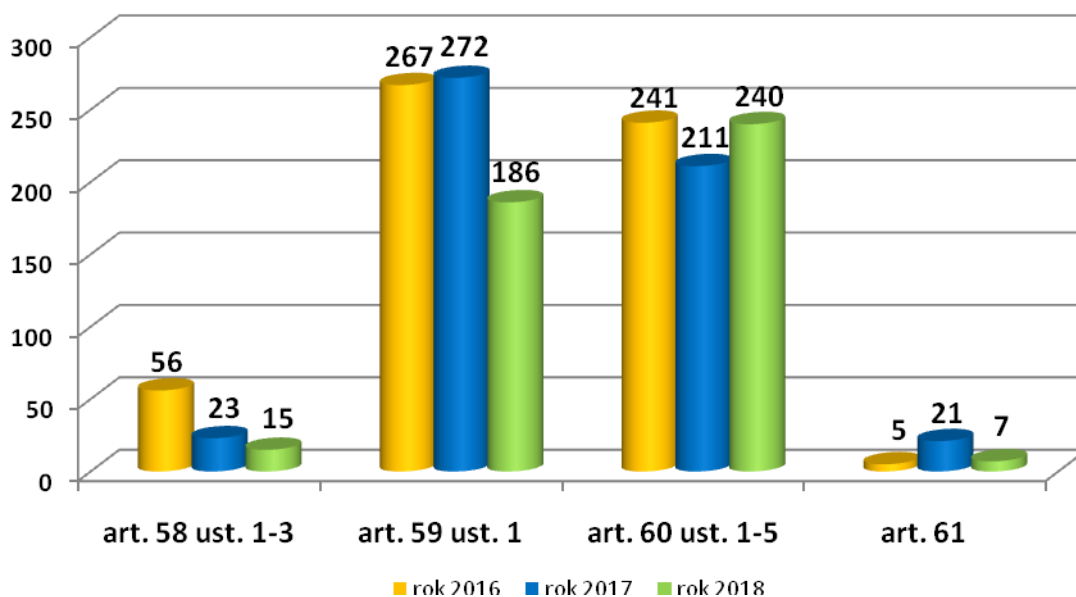
W związku z zatrzymaniami nieletnich Sądy Rodzinne i Nieletnich otrzymały od Policji 17 wniosków o wszczęcie postępowania – o 11 więcej niż w 2017 roku.

**LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDÓW**



W związku z przestępstwami określonymi w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych, w 2018 roku wszczęto 466 postępowań przygotowawczych (457 w roku 2017; wzrost o 2%), natomiast zakończono aktem oskarżenia 179 spośród ogółu trwających. Spośród wymienionych postępowań 120 zakończono w trybie przyspieszonym (87 w 2017 roku; wzrost o 37,9%). Wśród zakończonych postępowań 23 umorzono w trybie rejestrowym z powodu braku znamion przestępstwa – mniej o 57,4% (54 sprawy umorzone w 2017 roku). W ramach zakończonych postępowań stwierdzono 783 przestępstwa (527 w 2017 roku; wzrost o 48,6%). Wykryto 668 przestępstw – wskaźnik wykrywalności osiągnął poziom prawie 85% (367 przestępstw wykrytych w 2017 roku, wskaźnik wykrywalności 70%). Ustalono 690 podejrzanych, tj. o 101,8% więcej niż w 2017 roku (ustalono 342 podejrzanych), w tym 10 nieletnich sprawców (13 w 2017 roku; spadek o 23,1%). Spośród podejrzanych Policja zatrzymała 492 osoby na gorącym uczynku przestępstwa (140 w 2017 roku; wzrost o 251,4%). W 2018 roku najwięcej przestępstw z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych stwierdzono z art. 60 ust. 1a (wdarcie się na teren imprezy masowej) – 335 (42,8% ogółu). Z art. 60 ust. 1–5 (wdarcie się na teren zawodów sportowych, rzucanie przedmiotami, naruszenie nietykalności cielesnej pracowników służb organizatora imprezy) stwierdzono 240 przestępstw (30,7%). Natomiast z art. 59 ust. 1 (wnoszenie lub posiadanie przedmiotów zabronionych, w tym materiałów pirotechnicznych) stwierdzono 186 przestępstw (czyli 23,8% ogółu).

**PRZESTĘPSTWA Z USTAWY O BEZPIECZEŃSTWIE IMPREZ MASOWYCH  
STWIERDZONE W 2018 ROKU**

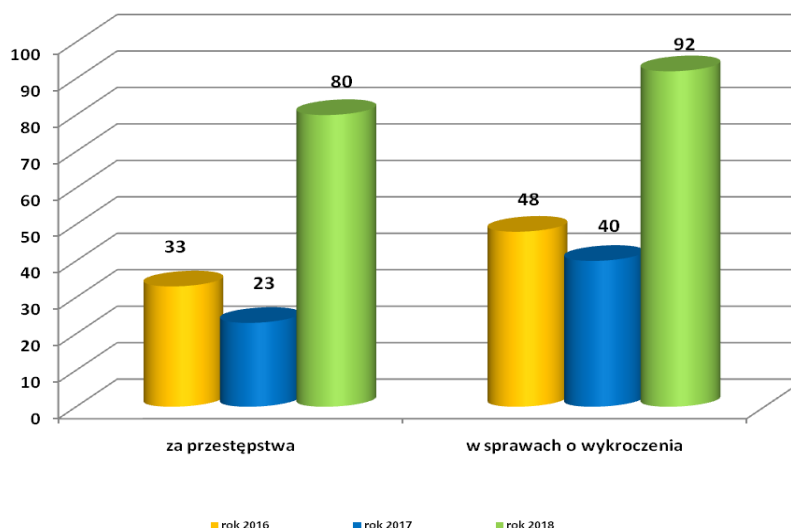


#### 1.4. Odpowiedzialność karna

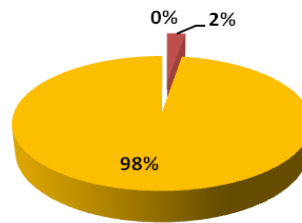
W skierowanych do sądów aktów oskarżenia za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi, w 2018 roku sądy orzekły 80 prawomocnych wyroków, o 57 więcej niż w 2017 roku (wzrost o 247,8%). Na wszystkie orzeczenia wydane w 2018 roku 78 orzeczeń dotyczyło przestępstw związanych z meczami piłki nożnej (97,5%), natomiast 2 wyroki dotyczyły masowych imprez sportowych. W minionym roku sądy nie orzekały wyroków za przestępstwa popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych. W wyniku spraw prowadzonych za przestępstwa, w 2018 roku tylko w 3 przypadkach sądy orzekły prawomocny zakaz wstępu na imprezy masowe połączony z nakazem obowiązku osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (w 2017 roku było 21 takich wyroków – spadek o 85,7%).

W związku ze skierowanymi do sądów wnioskami w sprawach o wykroczenia dokonane podczas imprez masowych sądy wydały 92 prawomocne wyroki, a więc 130% więcej niż w 2017 roku (40 orzeczonych wyroków). Na 92 prawomocne wyroki w sprawach o wykroczenia 85 wydano w związku z meczami piłki nożnej, 5 w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi, a 2 w związku z masowymi imprezami sportowymi. W ramach wydanych w 2018 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi sądy orzekły 93 zakazy wstępu na imprezy masowe, w tym 5 zakazów połączonych z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji.

LICZBA PRAWOMOCNYCH WYROKÓW

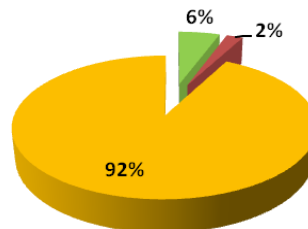


PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW  
ZA PRZESTĘPSTWA W 2018 ROKU



■ impresy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW  
W SPRAWACH O WYKROCZENIA  
W 2018 ROKU



■ impresy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej



## 2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE

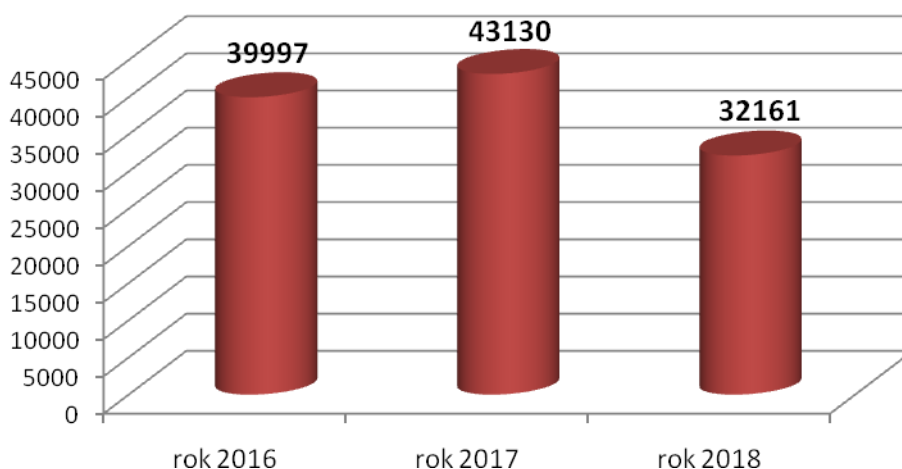
### 2.1. Zaangażowanie Policji

W 2018 roku przeprowadzono 2 635 masowych imprez sportowych, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne, co stanowi spadek o 2,4% względem 2017 roku, kiedy to przeprowadzono 2 698 masowych imprez sportowych. Wśród nich 6 zostało zakwalifikowanych jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (14 takich imprez w 2017 roku).

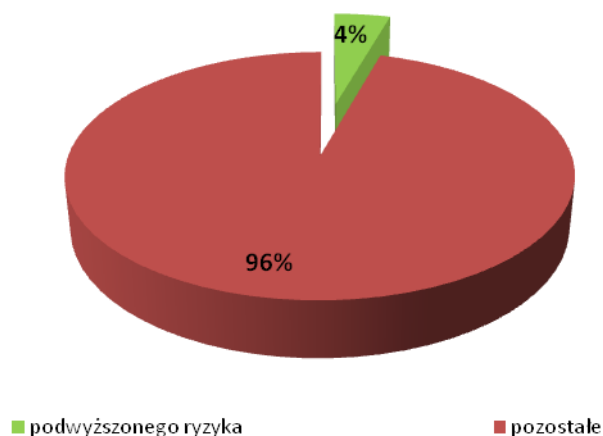


W związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych w 2018 roku Policja skierowała do działań 32 161 policjantów, o 25,4% mniej niż w 2017 roku (43 130 policjantów). Z łącznej liczby sił skierowanych w 2018 roku 1 414 policjantów zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 4,4% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia wszystkich masowych imprez sportowych. Siły policyjne skierowane w 2018 roku w związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych stanowiły 10,4% ogółu policjantów zaangażowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH  
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM  
MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH**



**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO ZABEZPIECZENIA  
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH  
W 2018 ROKU**

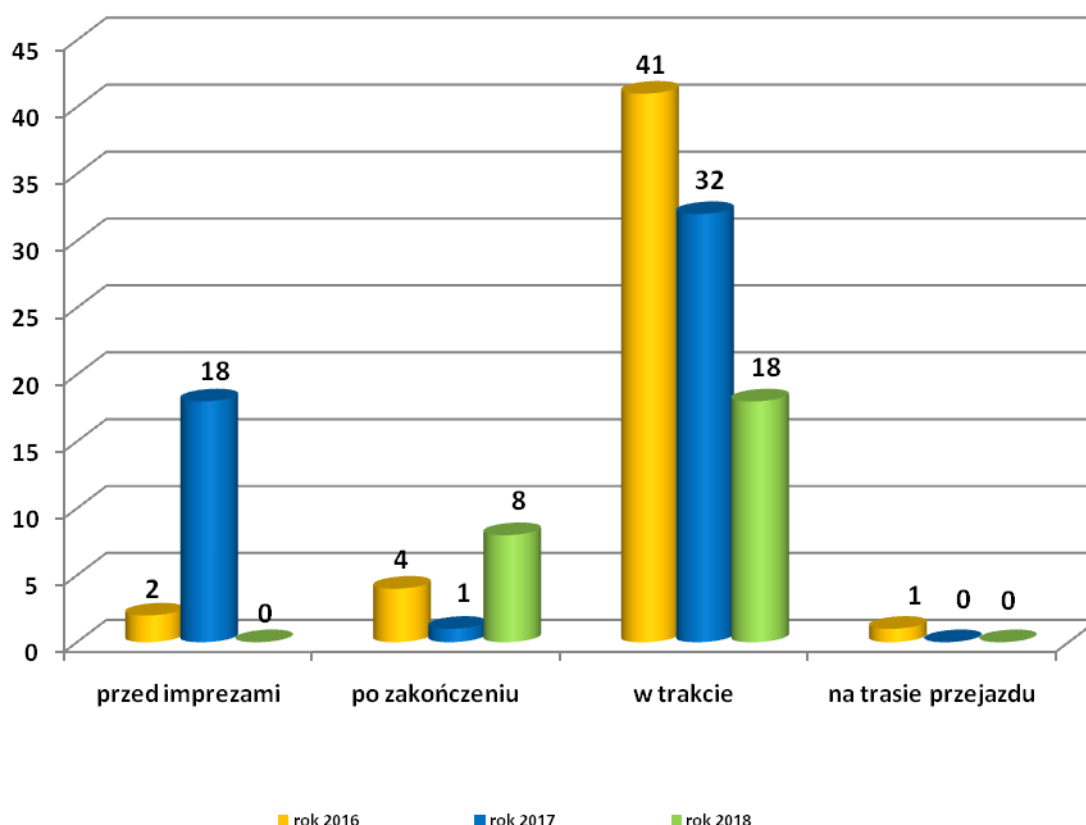


W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2018 roku masowymi imprezami sportowymi wykonano 194 zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez, co stanowi 4,6% ogółu patroli zabezpieczających wykonanych w tym okresie w związku z przejazdami uczestników imprez masowych (4 243). Uzyskana wartość stanowi spadek wykonanych patroli zabezpieczających o 10,6% względem zeszłego roku (217 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2018 roku skierowano 2 398 policjantów, co w porównaniu z 2017 rokiem (3 064 policjantów) dało spadek o 21,7%. W ramach patroli zabezpieczających przemieszczanie się uczestników masowych imprez sportowych w 2018 roku 192 patrole zabezpieczające wykonano w związku z przejazdami transportem samochodowym oraz 2 patrole w związku z przejazdami kolejowymi.

## 2.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

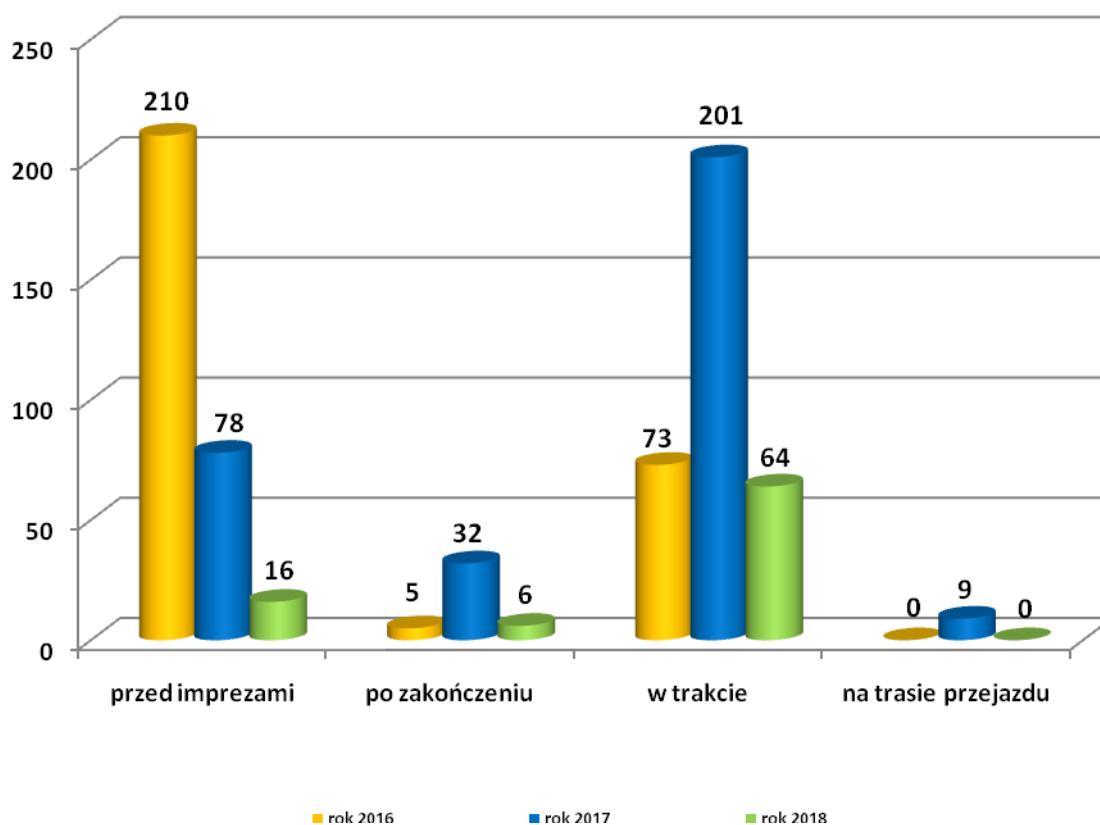
W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku masowymi imprezami sportowymi odnotowano 26 przestępstw, o 25 mniej niż w 2017 roku. Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 18, zostało popełnionych w trakcie imprez. Pozostałe odnotowano po zakończeniu imprez – 8. W 2018 roku nie odnotowano przestępstw przed imprezami oraz na trasie przejazdów uczestników.

LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW



W 2018 roku odnotowano 86 wykroczeń mających związek z masowymi imprezami sportowymi – co daje spadek o 73,1% w porównaniu z 320 ujawnionymi w 2017 roku. Wśród odnotowanych wykroczeń najwięcej zostało popełnionych w trakcie imprez – 64. Natomiast przed imprezami odnotowano – 16 wykroczeń, po zakończeniu imprez – 6. Nie odnotowano wykroczeń na trasie przejazdów uczestników masowych imprez sportowych.

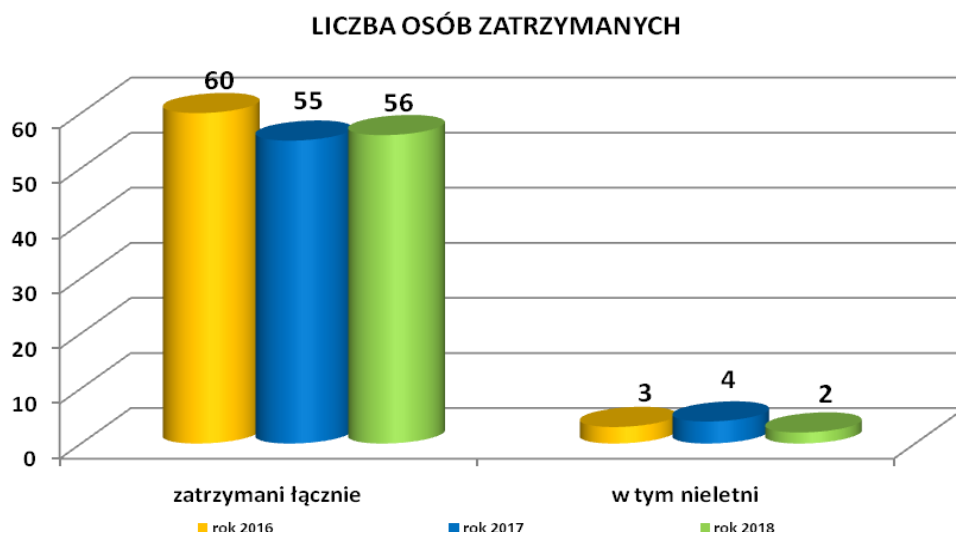
### LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku masowymi imprezami sportowymi 4 osoby odniosły obrażenia (w tym 2 policjantów). Nie odnotowano natomiast strat w mieniu, tak policyjnym, jak pozapolicyjnym.

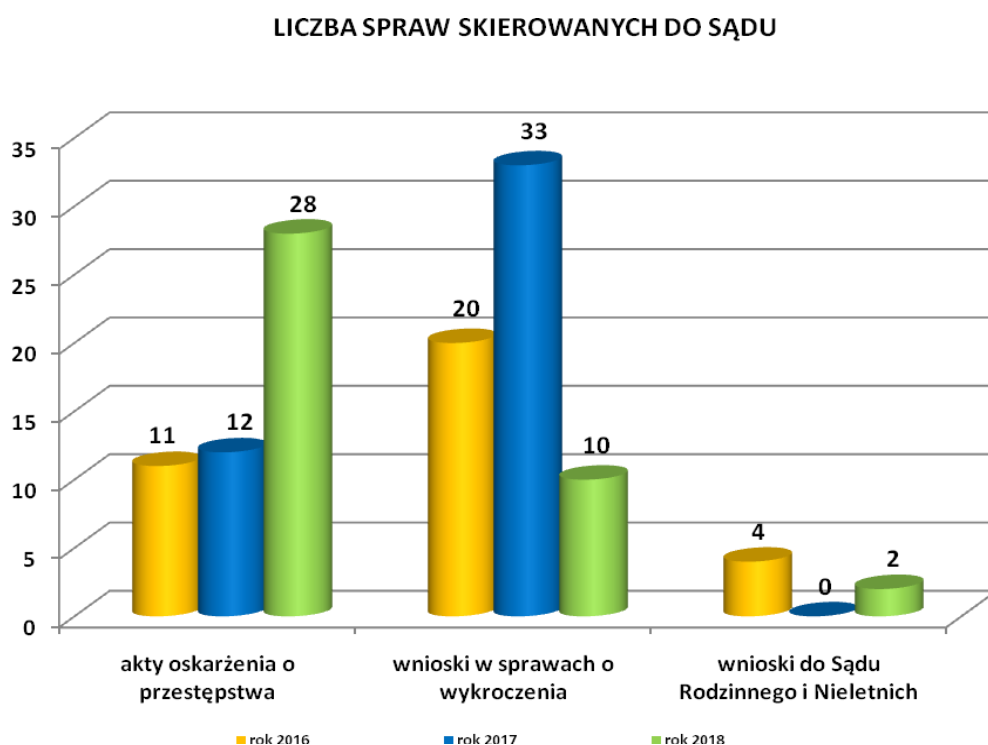
### 2.3. Efekty policyjnych działań

W 2018 roku Policja zatrzymała 56 osób podejrzanych o popełnienie czynów zabronionych w związku z masowymi imprezami sportowymi, a więc o 1 osobę więcej niż w 2017 roku (wzrost o 1,8%). Wśród zatrzymanych były 2 osoby nieletnie (4 nieletnich w roku ubiegłym).



W 2018 roku do sądów skierowano 28 spraw z aktem oskarżenia za przestępstwa popełnione w związku z masowymi imprezami sportowymi. W porównaniu z 2017 rokiem (12 spraw) dało to wzrost o 133,3% w tej kategorii.

W sprawach o wykroczenia popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2018 roku Policja skierowała do sądów 10 wniosków, co w porównaniu z 2017 rokiem (33 wnioski) dało spadek o 69,7%. W ramach skierowanych do sądów spraw o wykroczenia w 4 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe. W roku ubiegłym było 9 takich przypadków.

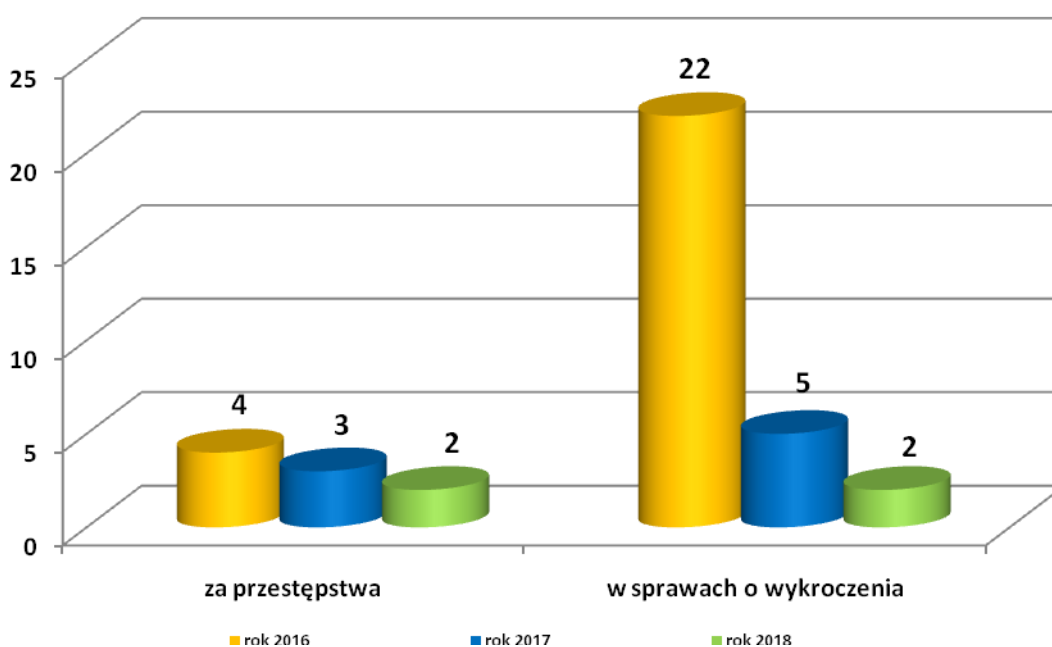


## 2.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów sprawami za przestępstwa popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2018 roku sądy orzekły 2 wyroki, czyli o 1 mniej niż w roku 2017. W ramach wydanych w 2018 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o przestępstwa sądy nie orzekały zakazów wstępu na imprezę masową połączonych z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.

W wyniku rozpatrzenia skierowanych do sądów wniosków o ukaranie w sprawach o wykroczenia dokonane podczas masowych imprez sportowych sądy wydały 2 prawomocne wyroki, o 3 mniej niż w 2017 roku. W ramach wydanych prawomocnych wyroków w sprawach o wykroczenia sądy orzekły 3 zakazy wstępu na imprezy masowe, jednakże żaden z zakazów nie był połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.

LICZBA PRAWOMOCNYCH WYROKÓW



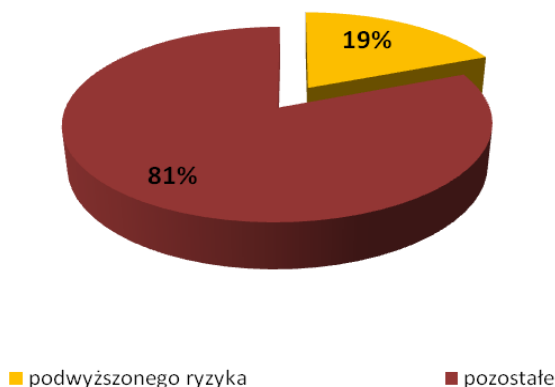
### 3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ

#### 3.1. Zaangażowanie Policji

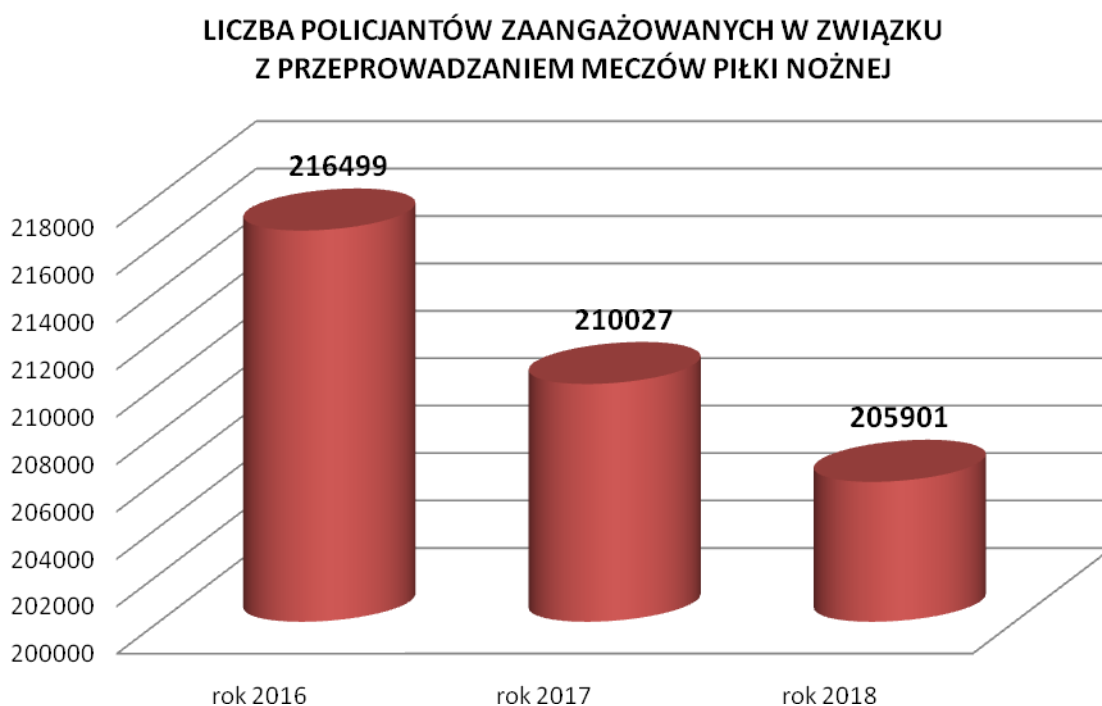
W 2018 roku Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne w związku z 1 067 meczami piłki nożnej, co stanowi spadek o 5,2% względem 2017 roku (1 125 meczów). Wśród zabezpieczanych w 2018 roku meczów piłki nożnej 202 – czyli 18,9% ogółu meczów piłkarskich – było zakwalifikowanych jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (spadek względem 2017 roku o 6 meczów będących imprezami masowymi podwyższonego ryzyka).



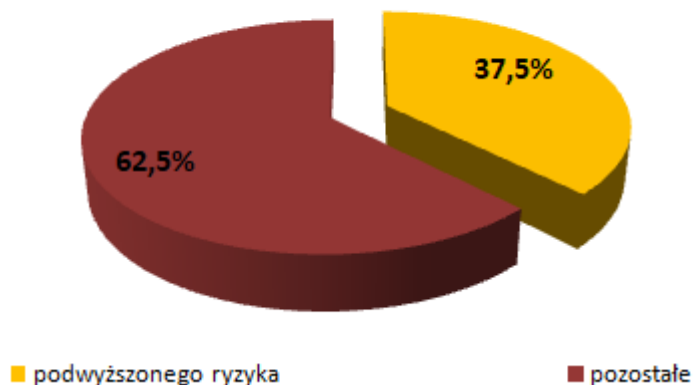
**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII  
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ W 2018 ROKU**



W związku z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej w 2018 roku Policja skierowała do działań 205 901 funkcjonariuszy (czyli o 2% mniej niż w 2017 roku – 210 027 policjantów). 37,5% tej liczby, a więc 77 272, stanowili funkcjonariusze zaangażowani do działań związanych z przeprowadzaniem meczów podwyższonego ryzyka. Ogólnie policjanci zaangażowani w 2018 roku do działań w związku z meczami piłki nożnej stanowili 66,7% sił policyjnych skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych.



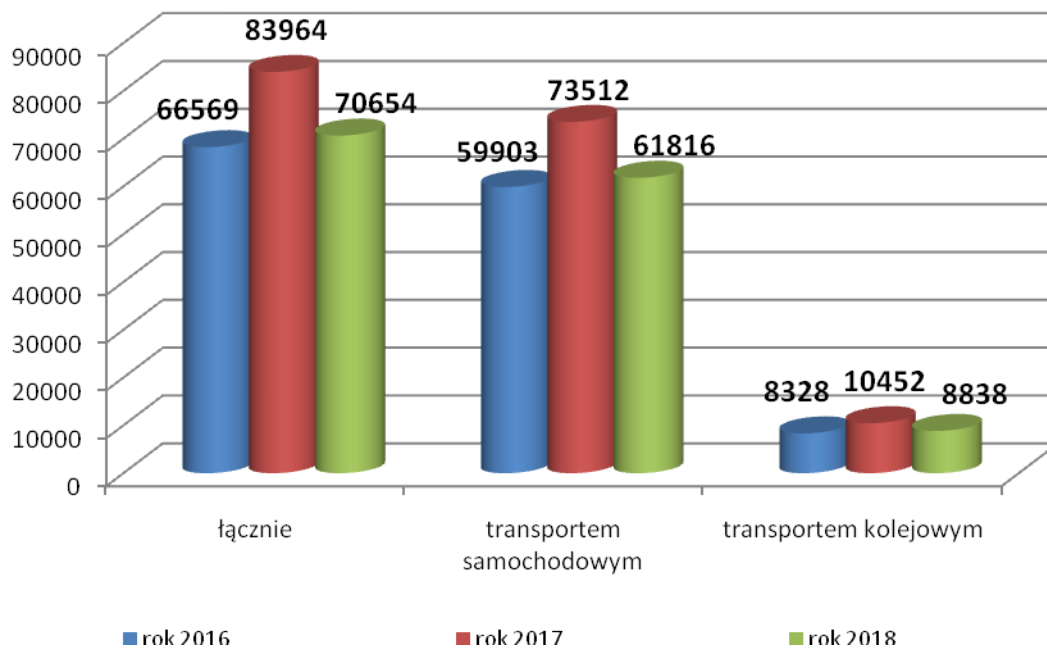
**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO  
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MECZÓW  
PIŁKI NOŻNEJ**





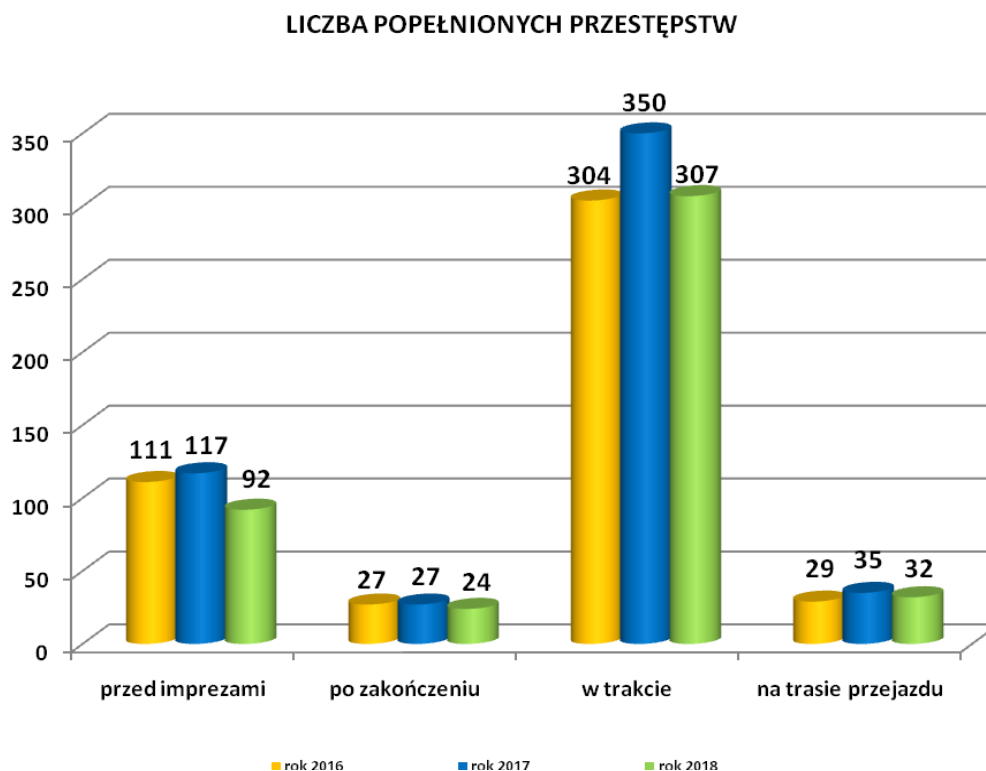
W ramach policyjnych działań realizowanych w 2018 roku w związku z przeprowadzonymi meczami piłki nożnej wykonano 3 909 zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez, co stanowi 92,1% ogółu wykonanych w tym okresie patroli zabezpieczających przejazdy uczestników imprez masowych (4 243). Uzyskana wartość oznacza spadek o 19,1% wykonanych patroli zabezpieczających względem 2017 roku (4 833 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2018 roku skierowano 70 654 policjantów, co w porównaniu z 2017 rokiem (83 964) dało spadek o 15,9%. W związku z przemieszczaniem się uczestników meczów piłki nożnej transportem samochodowym wykonano w 2018 roku 3 575 patroli zabezpieczających, natomiast 334 patrole zabezpieczające przejazdy kolejną. Do realizacji patroli zabezpieczających przejazdy kibiców piłkarskich transportem samochodowym w 2018 roku skierowano 61 816 policjantów, co w porównaniu z 2017 rokiem dało spadek o 15,9% kierowanych sił (73 512 policjantów). Do zabezpieczenia przejazdów uczestników meczów piłki nożnej środkami komunikacji kolejowej skierowano w 2018 roku 8 838 policjantów, o 15,4% mniej niż w 2017 roku (10 452 policjantów).

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH W ZWIĄZKU  
Z ZABEZPIECZENIEM PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW  
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**

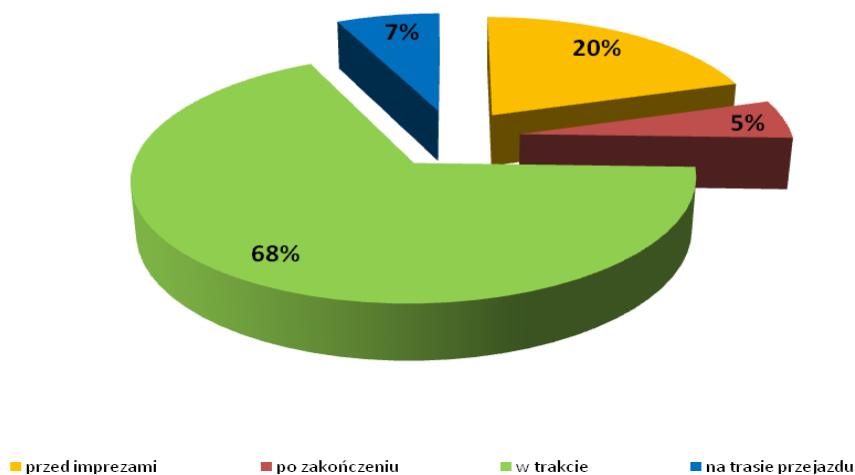


### 3.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku meczami piłki nożnej odnotowano 455 przestępstw, o 14% mniej niż w 2017 roku (529 przestępstw). Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 307, zostało popełnionych w trakcie meczów. Przed meczami popełniono 92 przestępstwa, po ich zakończeniu – 24, natomiast podczas przemieszczania się uczestników – 32.

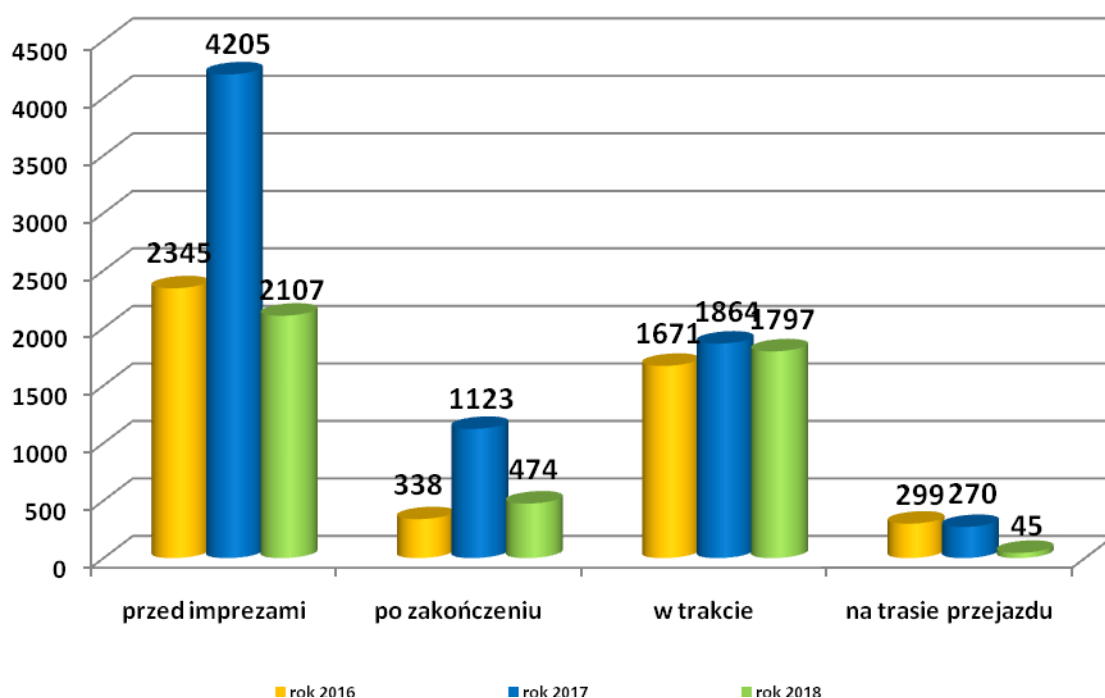


**PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH  
W 2018 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM  
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**

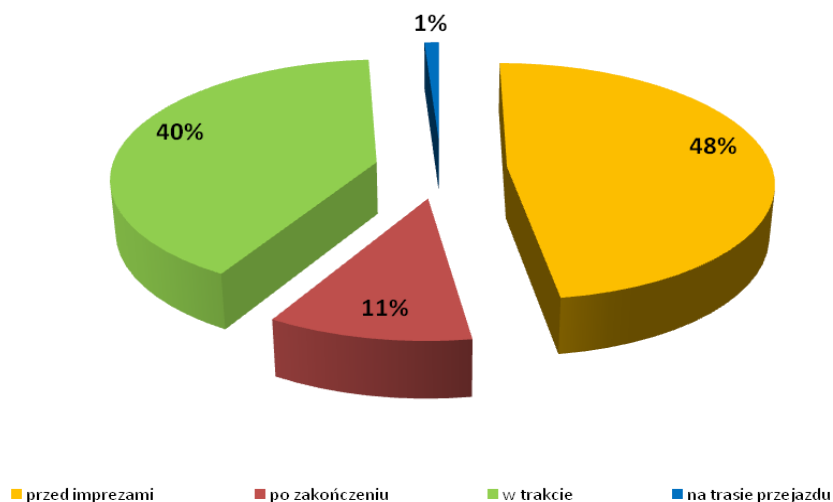


W 2018 roku ujawniono 4 423 wykroczenia mające związek z meczami piłki nożnej. Uzyskany wynik był niższy o 40,7% niż w 2017 roku (7 462 wykroczenia). Do największej liczby wykroczeń – 2 107 – doszło przed rozpoczęciem meczów oraz w trakcie ich trwania – 1 797. Natomiast po zakończeniu odnotowano 474, zaś w trakcie przejazdu kibiców piłkarskich 45 wykroczeń.

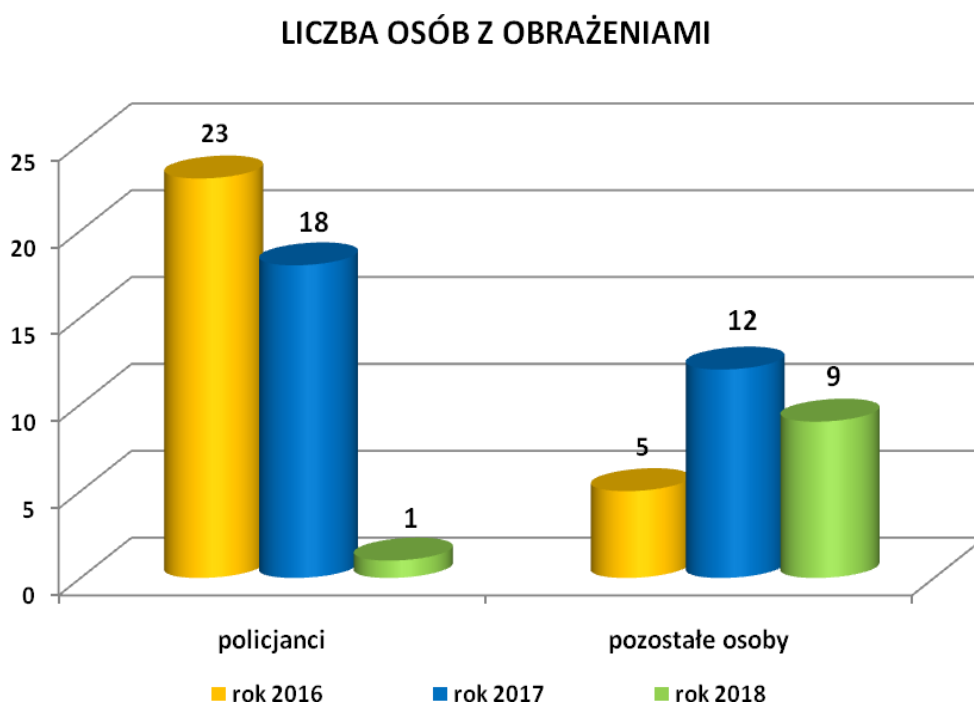
#### LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



#### PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH W 2018 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ



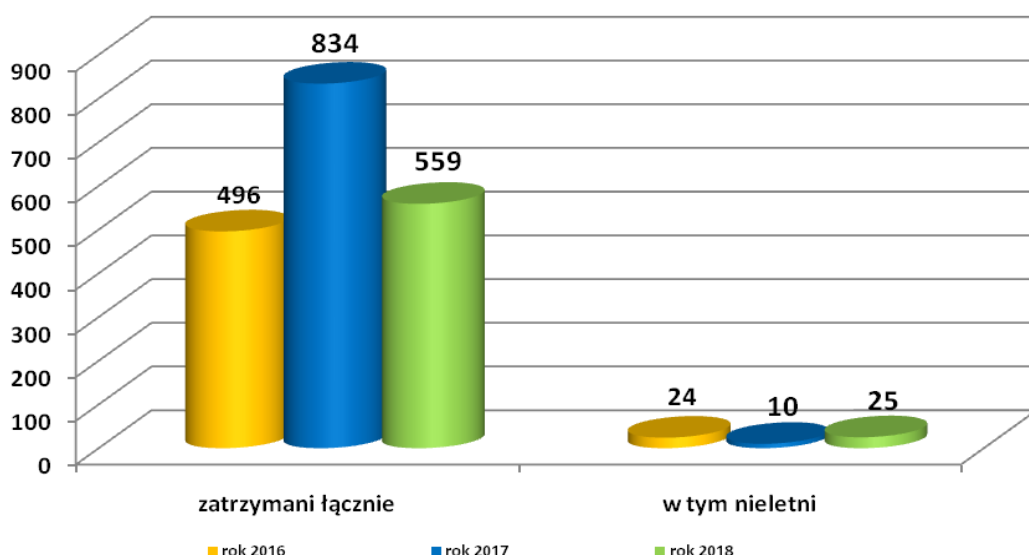
W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku meczami piłki nożnej obrażenia odniosło 10 osób, w tym 1 policjant. W ubiegłym roku obrażeń doznało 30 osób, w tym 18 policjantów. Oznacza to spadek ogólnej liczby poszkodowanych o 66,7%, natomiast spadek liczby poszkodowanych policjantów wyniósł aż 94,4%. Straty w mieniu wyniosły w 2018 roku 37 165 zł, co stanowi spadek o 57,1% względem 2017 roku (86 690 zł). Wśród odnotowanych strat 89,5% stanowiły straty w mieniu pozapolicyjnym (33 245 zł). Straty w mieniu policyjnym wyniosły w 2018 roku 3 920 zł. Należy zauważyć, że wartość strat poniesionych w związku z meczami piłki nożnej stanowi 72,5% ogółu strat odnotowanych w związku z przeprowadzaniem imprez masowych.



### 3.3. Efekty policyjnych działań

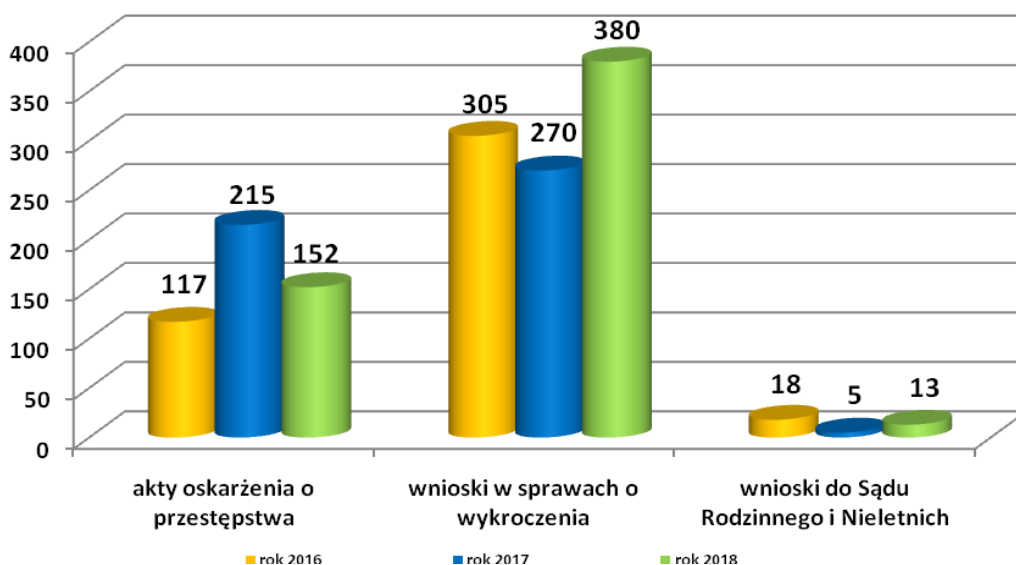
W 2018 roku w związku z naruszeniami prawa związanymi z meczami piłki nożnej Policja zatrzymała 559 osób, mniej o 33% niż w 2017 roku (834 osoby). Wśród zatrzymanych 25 osób stanowili nieletni, co w porównaniu z rokiem ubiegłym (10 nieletnich) daje wzrost o 150%.

### LICZBA OSÓB ZATRZYMANYCH



Do sądów skierowano w 2018 roku 152 akty oskarżenia za przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej. W porównaniu z 2017 rokiem (215 spraw) odnotowano spadek o 29,3% w tej kategorii. W sprawach o wykroczenia popełnione w związku z meczami piłki nożnej skierowano 380 wniosków – o 40,7% więcej niż w 2017 roku (270 wniosków). Wśród kierowanych spraw w 104 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 5 przypadków więcej niż w 2017 roku. W związku z zatrzymaniami nieletnich w 2018 roku Policja skierowała do Sądów Rodzinnych i Nieletnich 13 wniosków o wszczęcie postępowania, natomiast w roku ubiegłym skierowano 5 takich wniosków.

### LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDU

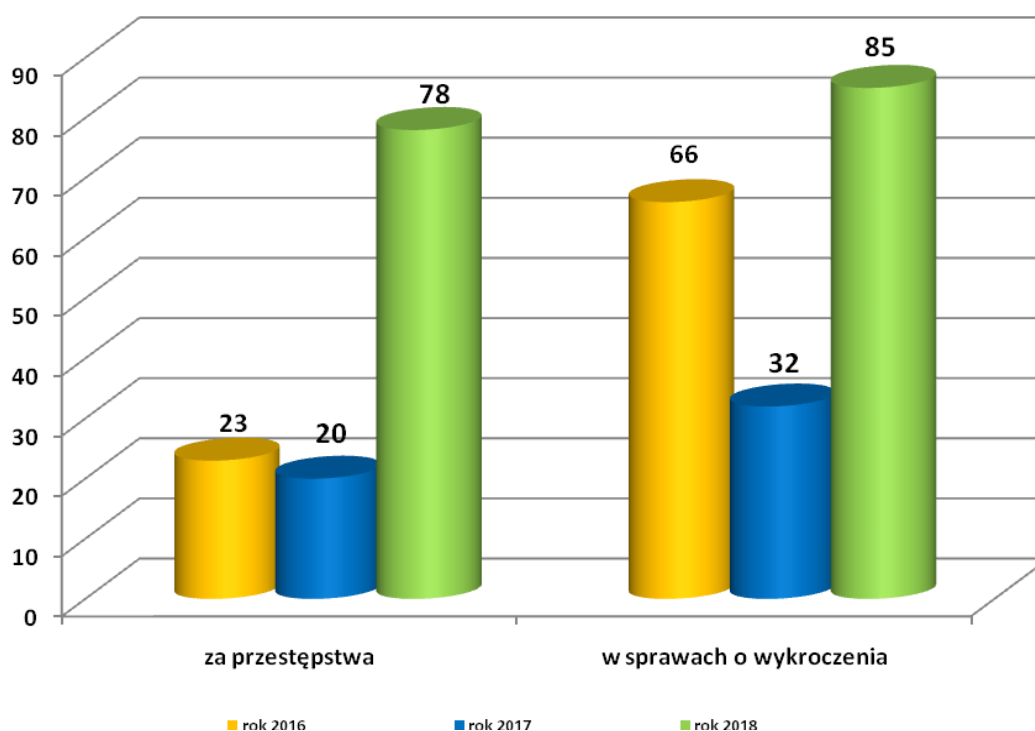


### 3.4. Odpowiedzialność karna

W wyniku rozpatrzenia skierowanych aktów oskarżenia o przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 2018 roku sądy orzekły 78 prawomocnych wyroków, co w porównaniu z 2017 rokiem było wartością większą o 290% (20 wyroków). W ramach prawomocnych orzeczeń wydanych w 2018 roku wobec sprawców przestępstw popełnionych w związku z meczami piłki nożnej sądy orzekły 3 zakazy wstępu na imprezy masowe połączone z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (19 w 2017 roku).

Efektem skierowania do sądów wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas meczów piłki nożnej było orzeczenie przez sądy 85 prawomocnych wyroków, tj. o 165,6% więcej niż w 2017 roku (32 orzeczone wyroki). W ramach wydanych w 2018 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 5 przypadkach sądy orzekły zakaz wstępu na imprezy masowe połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (6 w 2017 roku).

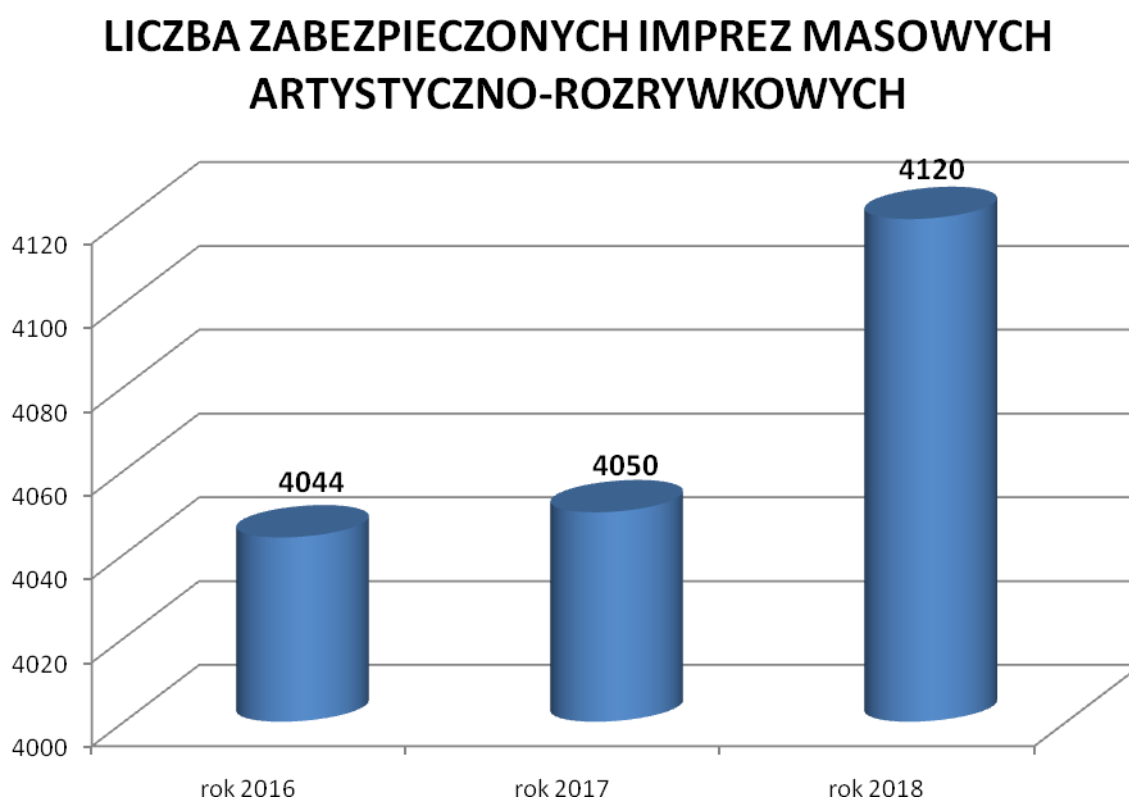
LICZBA PRAWOMOCNYCH WYROKÓW



## 4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE

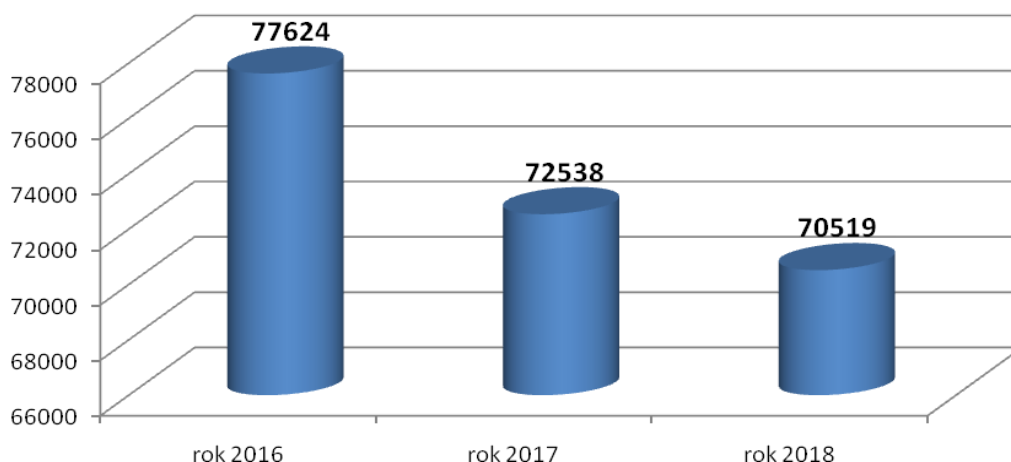
### 4.1. Zaangażowanie Policji

W 2018 roku odbyło się 4 120 imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne – co stanowi wzrost o 1,7% względem 2017 roku, kiedy to przeprowadzono 4 050 tego typu imprez. W 2018 roku 2 imprezy artystyczno-rozrywkowe zakwalifikowano do kategorii podwyższonego ryzyka (obie odbyły się w ramach Festiwalu PolAndRock w Kostrzynie nad Odrą).



W związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych w 2018 roku Policja skierowała do działań 70 519 policjantów, a więc o 2,8% mniej niż w 2017 roku (72 538 policjantów). Liczba ta stanowiła 22,9% ogółu policjantów kierowanych do zabezpieczania imprez masowych.

### LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH

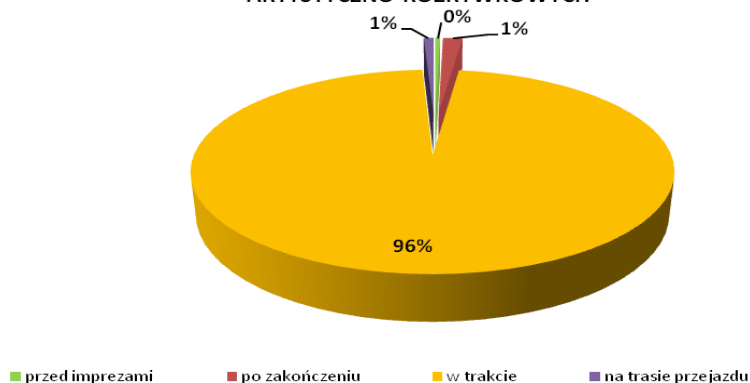


W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2018 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi zabezpieczono 140 przejazdów uczestników (189 w 2017 roku), z czego 136 transportem samochodowym (154 w roku 2017) oraz 4 transportem kolejowym (35 w 2017 roku). Do realizacji patroli zabezpieczających przejazdy skierowano 1 797 policjantów, co w porównaniu z 2017 rokiem (1 136 policjantów) dało wzrost o 58,2%.

#### 4.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

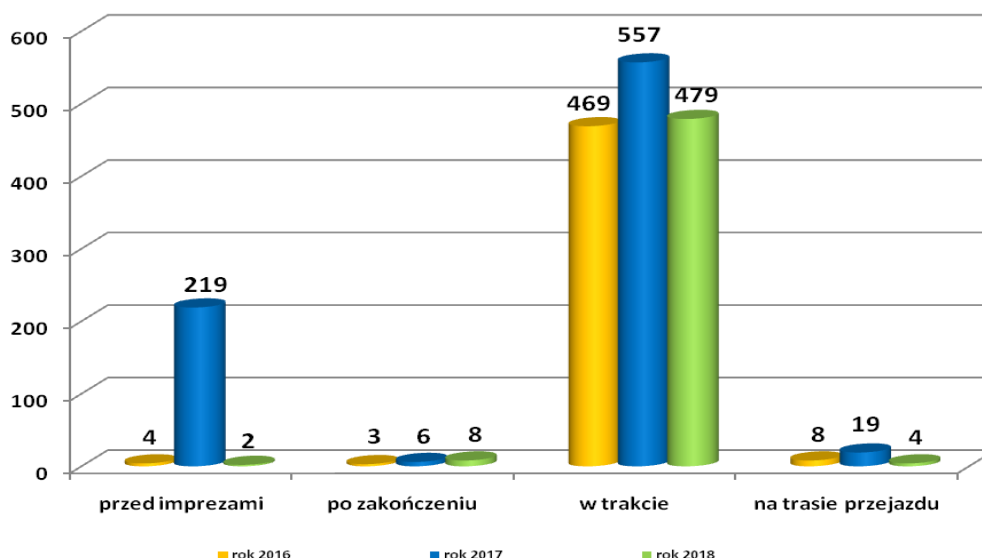
W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi odnotowano 493 przestępstwa, czyli o 38,5% mniej niż w 2017 roku (801). Najwięcej z nich, tj. 479, odnotowano w trakcie imprez; pozostałe 8 – po zakończeniu imprez, 4 – na trasie przejazdów i 2 – przed imprezami.

#### PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH W 2018 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH



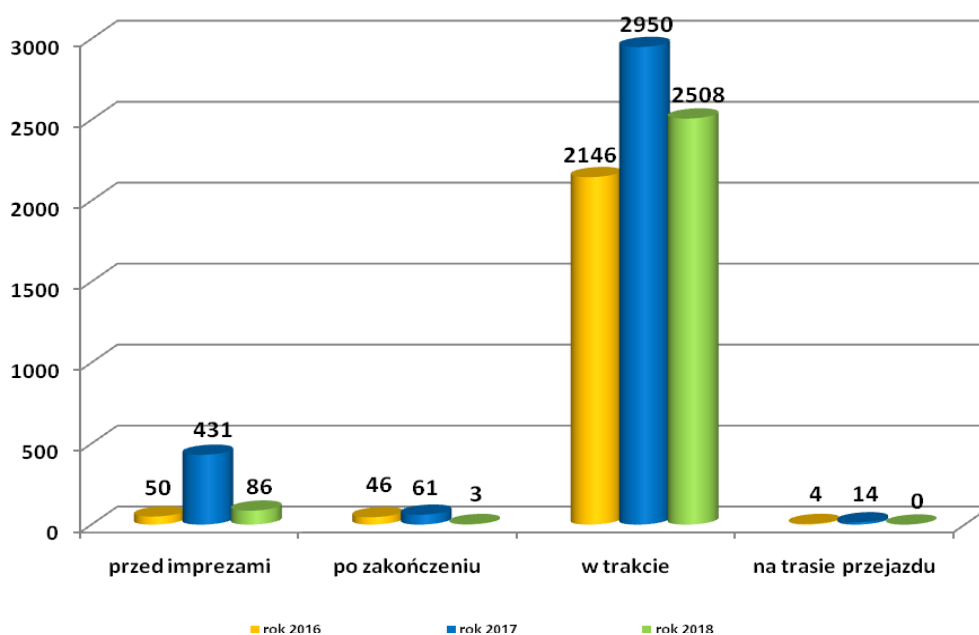


## LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

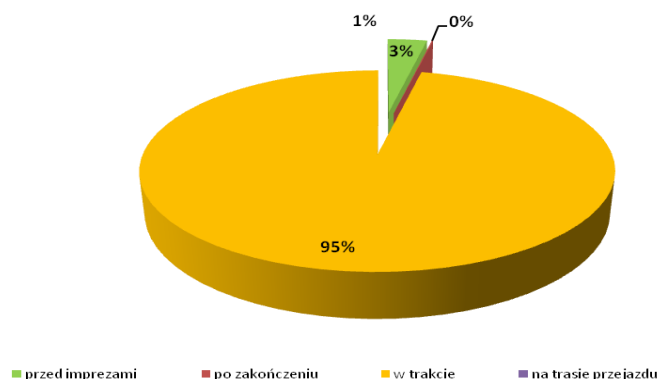


W 2018 roku ujawniono 2 597 wykroczeń mających związek z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. Wartość ta była niższa o 24,8% niż w 2017 roku (3 455 wykroczeń). Najwięcej wykroczeń miało miejsce podczas imprez – 2 508. Przed rozpoczęciem imprez ujawniono 86 wykroczeń, natomiast 3 – po ich zakończeniu. Na trasie przejazdów uczestników imprez masowych artystyczno-rozrywkowych nie odnotowano wykroczeń.

## LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH W 2017 ROKU  
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH  
ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH

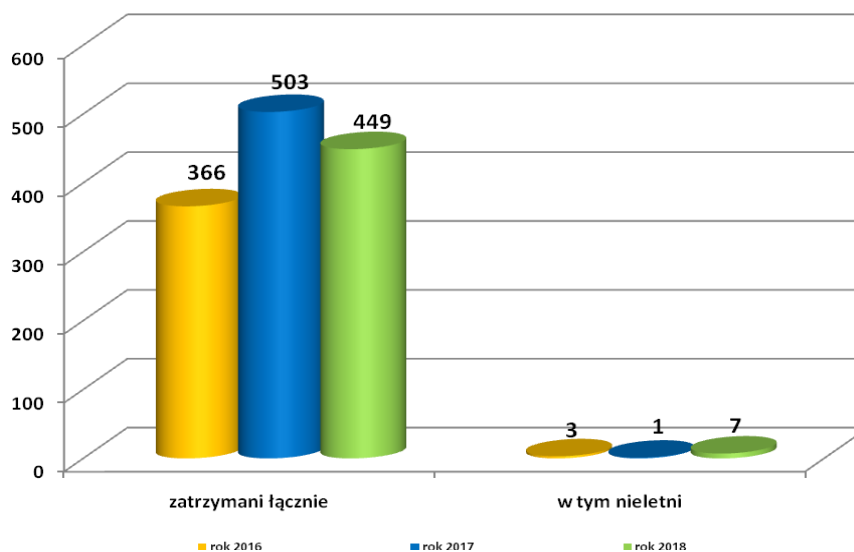


W związku z przeprowadzonymi w 2018 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi obrażenia odniosły 2 osoby, wśród których nie było policjantów. Natomiast w 2017 roku obrażeń doznało 9 osób (spadek o 77,8%). We wskazanym okresie sprawozdawczym odnotowano straty w mieniu w wysokości 14 085 zł, przy czym wszystkie w mieniu pozapolicyjnym (w 2017 roku straty wyniosły 24 875 zł – spadek o 43,4%).

#### 4.3. Efekty policyjnych działań

W związku z czynami zabronionymi związanymi z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi w 2018 roku Policja zatrzymała 449 osób – 10,7% mniej niż w 2017 roku (503 osoby). Wśród zatrzymanych było 7 osób nieletnich (1 nieletni w 2017 roku).

LICZBA OSÓB ZATRZYMANYCH

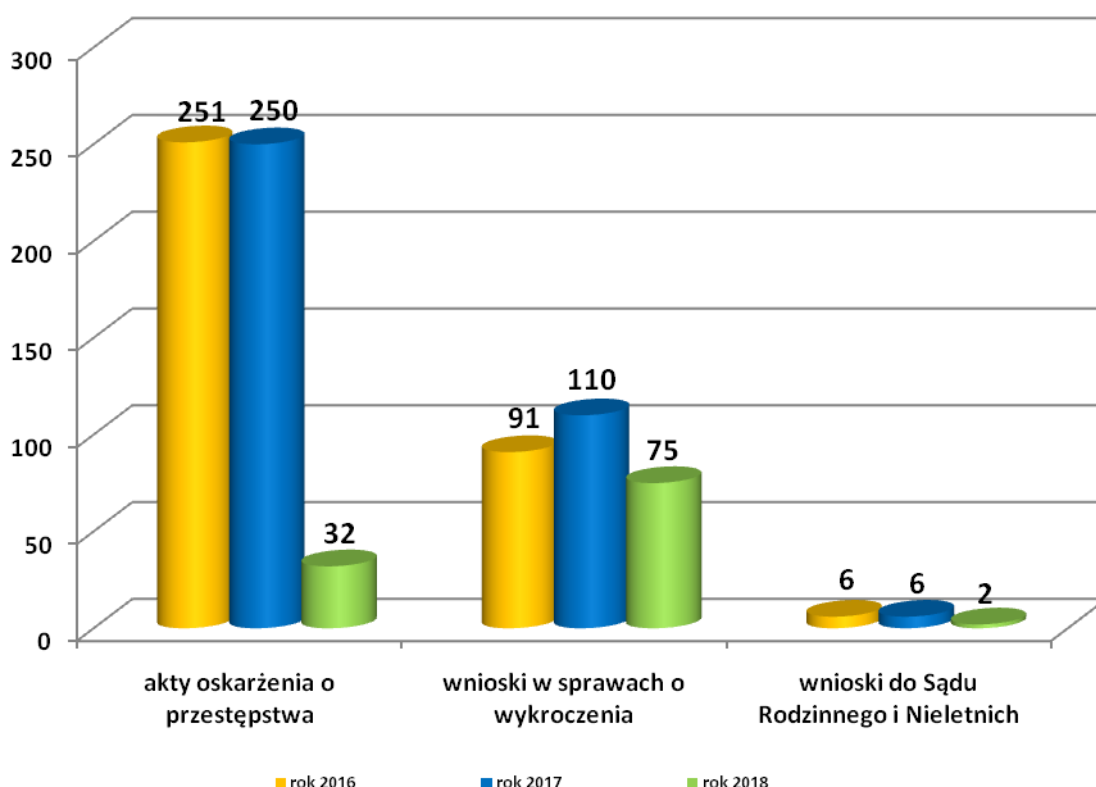


W 2018 roku do sądów skierowano 32 akty oskarżenia o przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. W zeszłym roku skierowano 250 aktów oskarżenia (spadek o 87,2%).

W 2018 roku Policja skierowała do sądów 75 wniosków w sprawach o wykroczenia dokonane podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, co w porównaniu z rokiem 2017 (110 wniosków) dało spadek o 31,8%. W 3 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, natomiast w 2017 roku było 10 takich wniosków.

W 2018 roku Policja skierowała 2 wnioski do Sądu Rodzin i Nieletnich o wszczęcie postępowania wobec nieletnich (1 wniosek w 2017 roku).

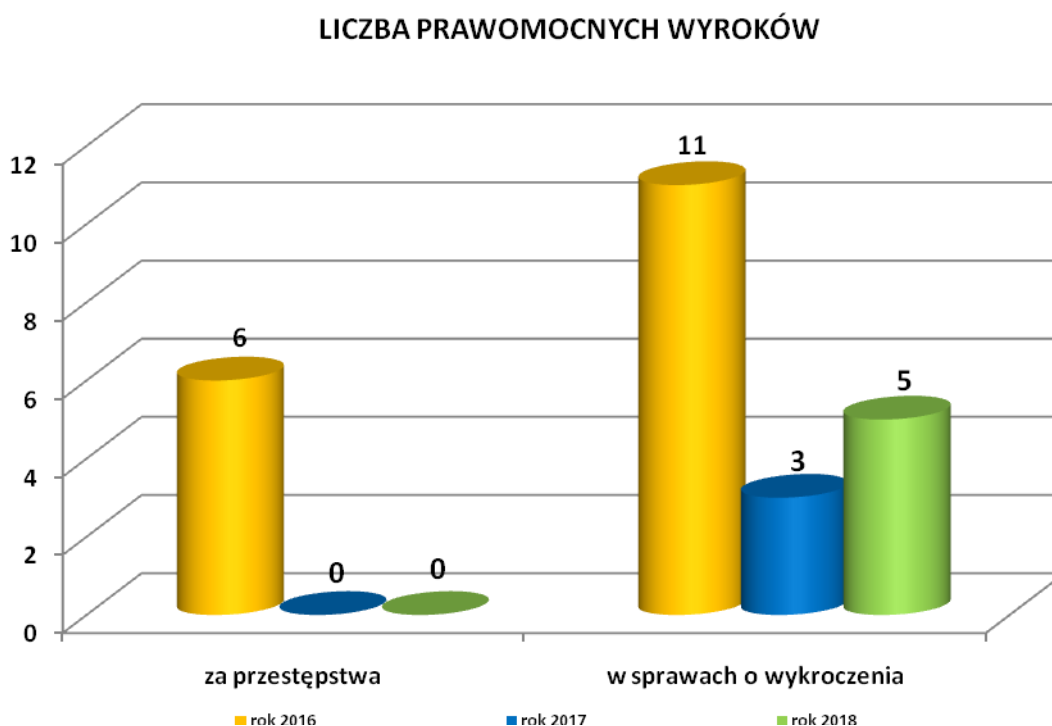
#### LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDU



#### 4.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów aktami oskarżenia za przestępstwa popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, w 2018 roku sądy nie orzekły żadnego prawomocnego wyroku.

W związku ze skierowanymi wnioskami o ukaranie w sprawach o wykroczenia popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych sądy orzekły 5 wyroków (w 2017 roku sądy orzekły 3 wyroki). 3 orzeczenia zawierały zakaz wstępu na imprezę masową (podobnie jak w roku 2017).



## 5. PODSUMOWANIE

Na wstępie podsumowania należy zaznaczyć dwie kwestie. Po pierwsze, niniejszy raport nie zawiera danych dotyczących kosztów zabezpieczenia imprez masowych. Wynika to z faktu, że komórki organizacyjne Policji w przeszłości wielokrotnie zgłaszały wątpliwości co do zasadności umieszczania danych dotyczących kosztów zabezpieczania imprez masowych w aplikacjach: Policyjny Rejestr Imprez Masowych (PRIM) i System Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji (SESPol). Zwracano uwagę, że dane te w żaden sposób nie odzwierciedlają rzeczywistych nakładów ponoszonych przez Policję na ten cel oraz nie mają przełożenia na szacowanie budżetu Policji. W związku z powyższym z dniem 13 marca 2018 r. odstąpiono od gromadzenia takich informacji.

Druga kwestia dotyczy liczb zamieszczonych w jednej z tabel dołączonych do niniejszego raportu. W *Załączniku nr 4a* wykazano 2 imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe podwyższonego ryzyka, bez podania liczby funkcjonariuszy Policji skierowanych do zabezpieczenia ww. imprez. Nie jest to błąd, lecz wynika z faktu, że w ramach Festiwalu „PolAndRock” w Kostrzynie nad Odrą Policja zabezpieczała 5 wydzielonych imprez masowych (3 zwykłe oraz 2 podwyższonego ryzyka), jednak działania zabezpieczające prowadzone były w formie jednej operacji policyjnej garnizonu lubuskiego, obejmującej 5 imprez składowych festiwalu.

Z analizy danych z 2018 roku wynika, co następuje.

- 1) Spadła ogólna liczba imprez masowych, w związku z którymi angażowane były siły i środki policyjne – z 7 873 w 2017 roku do 7 822 w 2018 roku (spadek o 0,6%). Względem 2017 roku spadła również liczba przeprowadzonych masowych imprez sportowych, tj. o 2,4% – z 2 698 do 2 635. Odnotowano także spadek liczby meczów piłki nożnej z 1 125 do 1 067 imprez (o 5,2%). W przypadku imprez masowych artystyczno-rozrywkowych Policja przeprowadziła działania zabezpieczające względem 4 120 imprez, czyli o 70 więcej niż w ubiegłym roku – 4 050 (wzrost o 1,7%).
- 2) W 2018 roku spadła liczba policjantów zaangażowanych do zabezpieczania imprez masowych – o 5,3%. W roku 2018 w zabezpieczeniach łącznie wzięło udział 308 581 policjantów, natomiast w 2017 roku – 325 695.

- 3) W związku z zabezpieczanymi imprezami masowymi ujawniono 974 przestępstwa, co stanowi spadek o 29,5% względem 2017 roku (1 381 przestępstw). Wśród odnotowanych przestępstw 46,7% (455 ujawnionych czynów) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej. Najwięcej przestępstw (804) popełniono w trakcie trwania imprez masowych.
- 4) Ujawniono 7 106 wykroczeń, co stanowi spadek o 36,8% względem 2017 roku (11 237 wykroczeń). Aż 62,2% ogółu wykroczeń (4 423) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej. Najwięcej wykroczeń popełniono w trakcie trwania imprez (3 369).
- 5) O 61% spadła liczba osób, które odniosły obrażenia (16 osób) – w porównaniu do 41 w 2017 roku. Jednocześnie również wśród policjantów odnotowano spadek, który wyniósł 84,2% (z 19 do 3 funkcjonariuszy).
- 6) O 55,3% zmalały straty w mieniu – z 114 565 zł w 2017 roku do 51 250 zł. Aż 72,5% strat odnotowano w związku z zabezpieczeniem meczów piłki nożnej.
- 7) Zatrzymano łącznie 1 064 osoby, co stanowi spadek o 23,6% względem 2017 roku (1 392 osoby). Wśród zatrzymanych 34 stanowili nieletni – o 19 więcej niż w 2017 roku (wzrost o 126,7%).
- 8) Do sądów skierowano 212 aktów oskarżenia o przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi (spadek o 55,6%; 477 spraw w analogicznym okresie ubiegłego roku). Spośród nich 152 związane były z meczami piłki nożnej (71,7% ogółu).
- 9) Skierowano łącznie 465 wniosków w sprawach o wykroczenia, co stanowi wzrost o 12,6% w stosunku do 2017 roku (413 wniosków). Spośród nich 380 związanych było z meczami piłki nożnej (81,7% ogółu).

p.o. DYREKTOR  
GŁÓWNEGO SZTABU POLICJI  
KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI  
*insp. Maciej NESTORUK*

Opracowano w Wydziale Operacyjnym GSP KGP  
na podstawie danych z SESPol i Biura Wywiadu i Informacji Kryminalnych KGP

Opracował:  
podkom. Maciej Orysiak